

Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года (далее – Стратегия)

1

Основные условия социально- экономического развития Вологодской области

1.1. Вологодская область: краткая характеристика

1.1.1. Географическое положение

Вологодская область расположена на севере Европейской части России и входит в Северо-Западный федеральный округ.

Площадь Вологодской области – 144,5 тыс. кв. км. Протяженность с севера на юг – 385 км, с запада на восток – 650 км. Территория области равна совокупной площади нескольких европейских государств, таких как Дании, Швейцарии, Бельгии и Голландии.

Область граничит на севере – с Архангельской, на востоке – с Кировской, на юге – с Костромской и Ярославской, на юго-западе – с Тверской и Новгородской, на западе – с Ленинградской областями, на северо-западе – с Республикой Карелия.

Удобное географическое положение позитивно влияет на развитие экономики. Через область проходят все виды транспортных коммуникаций: железные и автомобильные дороги, Волго-Балтийский водный путь, воздушный коридор Европа-Азия.

По системе газопроводов, идущих через территорию области, ежегодно перекачивается около 80 млрд. куб. м природного газа. Кроме того, по территории Вологодской области будет проходить часть транснационального Северо-Европейского газопровода протяженностью более 300 км, его строительство уже ведется.

Выгода географического положения области заключается также в близости к главным промышленным центрам страны: Москве и Санкт-Петербургу, а также в соседстве с ведущими регионами Северо-Запада и Центра.

Волго-Балтийский канал позволяет в течение 6 месяцев навигации отправлять грузы в порты Балтийского, Белого, Каспийского, Черного и Средиземного морей.

1.1.2. Природные ресурсы региона

Вологодская область не располагает запасами таких высоколиквидных полезных ископаемых, как нефть и газ, но в регионе есть богатейшие ресурсы леса, которые занимают значительную часть территории области – 11,6 млн. га.

В комплексе природных ресурсов большое значение имеют земельные и водные ресурсы, а также запасы строительных материалов.

Земельный фонд области составляет 14,5 млн. га. Основную часть территории области занимают земли лесного фонда, на земли сельскохозяйственного назначения приходится почти треть территории.

Лес является одним из важнейших природных богатств. Основные ресурсы сосредоточены в северо-западных и юго-восточных районах.

Общий запас древесины – 1,7 млрд. куб. м (что сопоставимо с запасом древесины в Финляндии, который составляет 1,9 млрд. куб. м), из них более 51% – хвойные леса. Объем древесины, который может быть заготовлен без ущерба для запасов (расчетная лесосека), составляет более 25 млн. куб. м.

По размеру расчетной лесосеки в Северо-Западном федеральном округе Вологодская область уступает только Республике Коми, Архангельскую область превосходит на 14%, Республику Карелия – в 2,9 раза.

Велики запасы недревесных продуктов леса. Ягод (клюквы, брусники, черники) можно заготавливать до 38 тыс. тонн ежегодно, грибов – порядка 45 тыс. тонн.

Большое значение для развития экономики области имеют водные ресурсы.

На территории Вологодчины много таких полезных ископаемых, как песчано-гравийные материалы, строительные пески, доломиты для металлургической промышленности, торф, стекольное сырье, минеральные краски. В соответствии с геолого-экономической оценкой области минерально-сырьевой потенциал извлекаемых запасов полезных ископаемых составляет 266,5 млрд. рублей. По разведанным запасам песчано-гравийных материалов Вологодчина – лидер на северо-западе.

В Вытегорском районе расположено одно из крупнейших в России Белоручейское месторождение флюсовых известняков, которое способно обеспечить потребности областной металлургии на 100 лет. Запасы флюсовых известняков составляют 1,4 млрд. тонн, или около 9% запасов в Российской Федерации.

Область занимает одно из первых мест на европейской территории России по числу и площади торфяных болот, а также запасам торфа – 6,4 млрд. тонн.

Вологодская область располагает также большими запасами минеральных подземных вод различных типов, используемых для лечебно-столовых и бальнеологических целей.

В настоящее время обозначились перспективы по выявлению на территории области месторождений углеводородного сырья и алмазов, перспективные площади для более детальной оценки россыпной золотоносности территории области.

Область обладает также значительными ресурсами для организации и ведения охотничьего и рыболовного хозяйства:

- ресурсы промыслово-охотничьих животных составляют: лосей – 29,1 тыс., медведей – 7,2 тыс., кабанов – более 6 тыс.;

- охотничьи угодья составляют 14,3 млн. га;
- промысловый запас рыб в промысловых водоемах оценивается в 3,7 тыс. тонн.

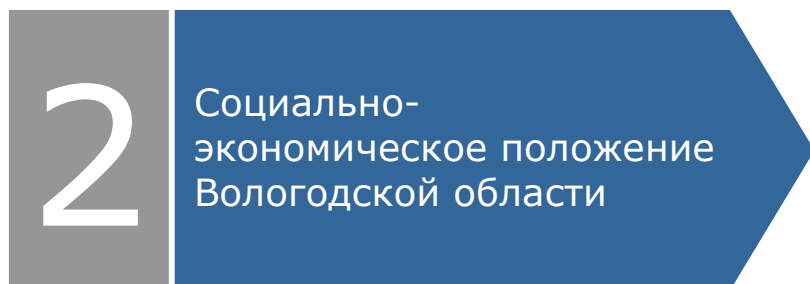
1.1.3. Население: численность, структура, этнокультурная ситуация

Численность населения Вологодской области по состоянию на 1 января 2010 года составила 1213,7 тыс. чел. Удельный вес сельского населения – 31,1%, это относительно высокий уровень как на фоне регионов Северо-Западного федерального округа, так и в сравнении с общероссийским.

Численность населения в трудоспособном возрасте составляет 63%, что соответствует среднероссийскому уровню.

На территории области проживают представители свыше 110 национальностей. В Вологодской области подавляющее большинство жителей – русские (96,6%), на втором месте украинцы – 12,3 тыс. человек (1,0%), на третьем месте находятся белорусы – 4,9 тыс. человек (0,4%).

Этнокультурная жизнь характеризуется деятельностью 145 религиозных организаций различной конфессиональной принадлежности. К верующим относят себя 57-60% населения, из них православные – почти 90%, представители протестантизма – 7%, верующие общества Сознания Кришны и нетрадиционных религий – 2%, исповедуют ислам – 0,4%, католицизм – 0,1%, к старообрядцам относятся 0,1%.



2.1. Макроэкономические характеристики и структура экономики

Вологодская область, занимая чуть менее одного процента территории России, имеет серьезные позиции в экономике страны.

В области производится:
каждая шестая тонна российского проката и стали;
каждая восьмая тонна минеральных удобрений;
каждый восьмой метр льняных тканей;
каждый десятый кубометр клееной фанеры.
Специализируется Вологодская область и на

По объему отгруженной продукции на 1 жителя по итогам 2000-2008 годов среди субъектов Российской Федерации Вологодская область устойчиво входила в четверку лидеров, в 2009 году – заняла десятое место.

выпуске продукции пищевой промышленности – масла животного, мяса и мясопродуктов, мукомольно-крупяных, кондитерских, макаронных изделий.

Особенности климата, истории и географическое положение (северная ветка Транссиба, газопроводы, речные сообщения) предопределили основные характеристики экономики области, развития ее социальной системы и системы расселения:

- наличие базового сектора экономики – металлургии, химии (производство удобрений), лесопромышленного комплекса. Высокая степень индустриального развития региона определяет лидирующие позиции в общероссийском производстве промышленной продукции.

На долю промышленности области приходится более половины объема ВРП, в то время как доля промышленности в российском ВВП – 33%. Моноструктурность экономики – доля промышленности (добывающие, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) в ВРП составляет более 53%, а на долю металлургического производства области приходится 51% объемов отгрузки продукции (работ, услуг).

На металлургическое производство приходится 63% прибыли, формируемой в отраслях экономики.

Доли черной металлургии, химической промышленности и лесопромышленного комплекса в общем объеме экспорта из Вологодской области составляют 64,3%, 26,7% и 6,2% соответственно.

Доля отдельных видов экономической деятельности
в показателях экономики области, %



Крупный, сопоставимый с размерами областного центра, «второй» город, наличие монопрофильных городов, слабая плотность заселения территорий, концентрация населения вокруг крупных городов и вдоль транспортных коридоров.

Перекус в сторону базового сектора экономики рынка труда и ориентированная в первую очередь на данный сектор система профессионального образования.

Текущая структура рынка труда Вологодской области является традиционной для региона – наибольшее число занятых приходится на промышленность: черную металлургию, машиностроение, химическое производство, лесопромышленный сектор, составляя 29% занятого населения.

Доля занятых в бюджетной сфере, торговле и сельском хозяйстве составляет 18%, 16% и 7% соответственно; на данный момент более 70% вакансий в регионе составляют рабочие специальности.

2.2. Основные итоги развития Вологодской области в 2000-2009 годах

В 90-е годы область вместе со всей страной, пережила глубокий экономический кризис, характеризующийся, прежде всего, упадком сельского хозяйства. Меньший спад наблюдался в промышленности, что можно объяснить сформировавшейся в регионе структурой промышленного производства, усилением позиций основной металлургической компании ЧерМК ОАО «Северсталь». Основные отрасли промышленности Вологодской области: металлургия, химическое производство и лесной комплекс – имели существенный экспортный потенциал, который позволил смягчить негативные последствия общего экономического кризиса 90-х годов.

Начиная с 2000 года Вологодская область восстановила устойчивый экономический рост.

В результате восстановления позиций традиционных базовых секторов хозяйства региона были достигнуты высокие темпы роста экономики, наращивались объемы производства.

Сформировались механизмы интеграции региональной экономики в национальное хозяйство, взаимодействия с другими регионами, происходило восстановление уровня эксплуатации наличных ресурсов.

Изменились производственные, технологические и торговые стратегии вологодских предприятий – зона их деятельности постепенно расширилась.

На долю металлургического производства приходилось до 68% объемов промышленной продукции, производимой в регионе, доля химического производства составляла 8%, лесного комплекса – около 3,5%.

Росли инвестиции в основной капитал и экспортный потенциал области.

Преодоление моноструктурности экономики области за счет диверсификации – одна из основных задач экономической политики, решаемых в регионе. На протяжении последних 10 лет развитие промышленного производства основывалось на ускоренном росте перспективных секторов экономики.

В 2009 году по сравнению с 2000 годом объем производства в металлургии возрос на 6,5%, в то время как в химическом производстве и обработке древесины – в 1,3 раза, производстве машин и оборудования – в 1,6 раза, производстве изделий из стекла – в 3,7 раза. Одновременно с этим увеличилась и доля налоговых поступлений неметаллургических секторов в областной бюджет – с 30% в 2000 году до 88% в 2009 году.

Несмотря на индустриальный характер экономики области, одним из приоритетов для нее по-прежнему является развитие **агропромышленного комплекса, обеспечивающего потребности населения** и перерабатывающих отраслей промышленности **качественными продуктами питания** и сырьем.

По производству продукции сельхозпредприятиями **в расчете на 1 жителя в последние 7 лет область устойчиво занимает лидирующие позиции в России**

ской Федерации: 1 место – по производству молока, 7 – яиц, 18 – скота и птицы (в убойном весе).

Давшая серьезный импульс роста системная работа в рамках приоритетного национального проекта теперь продолжается на основе **Государственной программы развития сельского хозяйства** на 2008-2012 годы.

По сравнению с 2000 годом в 2009 году производство молока в **агропредприятиях** выросло на 21%, яиц – на 15,6%, скота и птицы – на 13%. Рост стал возможен благодаря строительству, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов, а также закупке высокопродуктивного племенного скота.

С 2000 года в Вологодской области отмечается ежегодный рост ввода жилья. В 2008 году на территории региона зафиксирован максимальный показатель за последние 17 лет – введено жилья 545,4 тыс. кв. м общей площади, а это в 2,7 раза больше, чем в 2000 году. В 2009 году ввод жилья составил 484,7 тыс. кв. м.

Ввод жилья на одного человека (по итогам 2008 года) в регионе соответствует общероссийскому уровню – 0,45 м².



Начиная с 2000 года сфера торговли и услуг – одна из самых динамично развивающихся отраслей. Среднегодовые темпы роста оборота розничной торговли в сопоставимых ценах – 107,4%.

Реализация Концепции стратегии социально-экономического развития области позволила перейти на качественно новый уровень инвестиционного развития.

Объем инвестиций в 2009 году по сравнению с 2000 годом увеличился в 3 раза. Наиболее высокие темпы роста достигнуты в легкой промышленности – рост в 16,3 раза, энергетике – в 7,3 раза, в химической промышленности – в 3,6 раза, в лесопромышленном комплексе – в 2,9 раза, в пищевой промышленности – в 2,8 раза, в черной металлургии – в 2,9 раза, машиностроении – в 2,2 раза.

За последние 9 лет (с 2001 по 2009 годы) в экономику области вложено 425,5 млрд. рублей инвестиций, включая и российские, и иностранные. Доля инвестиций в основной капитал в ВРП увеличилась в области с 12,2% в 2000 году до 24% в 2009 году.

Исполнительная и законодательная ветви власти области консолидируют свои усилия на решении социально-экономических проблем на качественном изменении уровня жизни населения области.

Комплекс целевых мер, проведенный за истекший период (2000-2009 годы) в Вологодской области, способствовал качественному преобразованию экономики региона. В его основе лежит технологическая модернизация производства, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, рост инновационной емкости продукции, развитие кадрового потенциала, по-

Результатом реализации совместных усилий является социальная стабильность в обществе, доверие, умение выстраивать отношения между властью и бизнес-сообществом. Бюджетный процесс и трехстороннее соглашение между властью, работодателями и профсоюзами объективно отражают сформировавшийся диалог между обществом и властью.

вышение уровня и качества жизни населения области.

В то же время влияние мирового финансового кризиса негативно отразилось на социально-экономической ситуации области, подтвердив необходимость дальнейшей последовательной диверсификации экономики.

Только за 2 месяца (октябрь и ноябрь 2008 года) объем промышленного производства сократился по сравнению с докризисным периодом (сентябром 2008 года) на 42%. Снизилась инвестиционная активность, увеличилась напряженность на рынке труда.

Проблемы экономического характера повлияли на уровень благосостояния населения области. В конце 2008 года после стабильного роста доходов граждан впервые за последние 8 лет произошло их снижение на 1,3% к уровню 2007 года. В 2009 году реальные денежные доходы населения уменьшились на 13,4%. Увеличилась численность населения с доходами ниже прожиточного уровня. Если в 2008 году доля населения по данному показателю составляла 16%, то ситуация в 2009 году (22,3%) значительно приблизилась к уровню 2000 года (25,5%).

Динамика социально-экономического развития Вологодской области в 2000-2009 годах

Наименование показателя	2000 год отчет	2009 год отчет	2009 год к 2000 году (в % в сопоставимых ценах)	Среднегодовой темп роста в 2000-2009 го- дах (%)
Валовой региональный продукт, млн.руб.	69196	231000*	116	101,7
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн.руб.	8592	55481	в 3 раза	113
Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	12,4	24	х	х
Индекс промышленного производства	х	х	113,6	101,5
Доля экспорта обработанных лесоматериалов в общем объеме экспорта лесопродукции	33,1	87	х	х
Оборот розничной торговли	13811	69621	в 2 раза	107,4
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника	2562	16582	в 6,5 раза	123,1
Реальная заработная плата	х	х	в 2,2 раза	109,2

* - оценка

Подводя итоги краткого анализа динамики уровня социально-экономического развития, можно сделать вывод, что Вологодская область обладает значительными возможностями и потенциалом экономического роста и социального развития, а по целому ряду направлений занимает лидирующие позиции в России.

Вместе с тем мировой финансово-экономический кризис обострил ограничения экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики региона. Сокращение спроса привело к снижению цен на продукцию вологодских производителей и к падению объемов производства, что отразилось и на рынке труда и занятости населения, в связи с чем необходимо смещение акцентов в проводимой политике при сохранении общего направления преобразований.

2.3. Последствия мирового экономического кризиса для Вологодской области

1. До кризиса в бюджетной системе Вологодской области наблюдалась устойчивая тенденция роста доходной составляющей.

Рост доходов обеспечивался в основном, как это и характерно всем регионам-донорам, налогом на прибыль организаций, а также налогом на доходы физических лиц. Поступления налога на прибыль организаций увеличивались за счет благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры. Увеличение налога на доходы физических лиц обусловлено ростом заработной платы работников организаций области.



2. В 2009 году под воздействием мирового финансового кризиса объем прибыли по сравнению с 2008 годом сократился в 3 раза. Собственные доходы бюджета области снизились в 1,6 раза.

Ведущее положение в структуре промышленного производства по-прежнему занимает черная металлургия, представленная в первую очередь металлургическими компаниями ОАО «Северсталь» и ОАО «Северсталь-Метиз». На втором месте химическая промышленность: выпуск минеральных удобрений, на долю которого приходится 15% объемов отгруженной продукции, основные предприятия: ОАО «Аммофос», ОАО «Череповецкий Азот» и ООО ПК «Агро-Череповец», входящие в группу компаний «ФосАгро АГ». Третье место в структуре промышленности области занимает машиностроение, представленное крупнейшим в стране ЗАО «Вологодский подшипниковый завод».

Доля отраслей промышленности, 2009 год, %



Промышленный комплекс области также включает в себя лесопромышленный комплекс, легкую промышленность, производство стекла и изделий из стекла и промышленность строительных материалов. Легкая промышленность ориентирована на обработку льна и выпуск льняных тканей. Производство стекла и изделий из стекла в области представлено тремя действующими заводами: ООО «Чагодощенский стеклозавод и К», ОАО «Русджам – Покровский» и ОАО «Смердомский стеклозавод».

Одним из приоритетов для Вологодской области по-прежнему является развитие агропромышленного комплекса. В сельском хозяйстве области важную роль играют мясомолочное животноводство, птицеводство, овощеводство, растениеводство. Специализируется Вологодская область на выпуске масла животного, мяса и мясопродуктов, мукомольно-крупяных, кондитерских, макаронных изделий.

3. Влияние кризиса на социальную сферу сказалось на численности безработных и снижении количества вакансий. Сокращения коснулись более 17 тыс. жителей области. Среднесписочная численность работающих в целом по области составила 431 тыс. человек и снизилась к 2008 году на 6,4%.

4. Положительным моментом посткризисного развития области является увеличение доли лиц с профессиональным образованием, занятых в экономике области, более 43% имеют высшее и среднее профессиональное образование. По статистике на 2009 год каждый четвертый житель области получает образование того или иного уровня.

3

Развитие «человеческого» капитала и повышение качества жизни населения

Повышение уровня и качества жизни населения области, включающее в себя обеспечение благоприятных социальных условий для развития способностей каждого человека, улучшение условий и комфортности жизни людей, основополагающая задача Стратегии и залог ее успешной реализации. Кроме того, в условиях усиления демографического вызова, особую актуальность приобретает конкуренция регионов за человеческий ресурс, как основу реализации стратегических планов развития.

3.1. Повышение уровня жизни населения

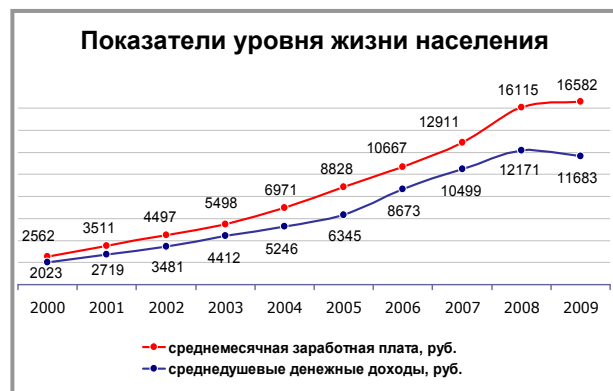
Поскольку социально-экономическая ситуация области за последнее десятилетие определялась общими тенденциями развития экономики, негативные последствия 2008-2009 годов коснулись всех ее сторон, в том числе и уровня жизни во-логжан.

После стабильного роста доходов граждан (с 2000 по 2007 год реальные доходы выросли в 2 раза), в 2008 году впервые за последние 8 лет произошло их снижение. В 2008 году реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 1,3%, а в 2009 году – уменьшились на 13,4% (по Российской Федерации – увеличение на 1,9%).

Уменьшение денежных доходов населения в 2009 году обусловлено снижением основной составляющей доходов населения – заработной платы. С начала 2009 года наблюдалась устойчивая тенденция замедления темпов ее роста, то есть постепенный возврат к уровню зарплаты 2008 года: со 108,7% в январе 2009 года до 103% в январе-декабре 2009 года. Одной из причин сложившейся ситуации является необходимость снижения предприятиями издержек производства на этапе преодоления кризисных явлений в экономике.

Существенных изменений в структуре дифференциации заработной платы не произошло. По-прежнему лидерами в оплате труда остаются такие виды деятельности, как металлургическое производство (превышение областного уровня в 2 раза), финансовая деятельность (в 2 раза), химическое производство (в 1,6 раза), производство машин и оборудования (в 1,2 раза).

Самый низкий уровень зарплаты сохраняется в текстильном и швейном производстве – 42% от среднеобластного значения. В числе положительных моментов



изменения структуры заработной платы можно отметить сохранение ее роста в отраслях социальной сферы: образовании, культуре, искусстве.

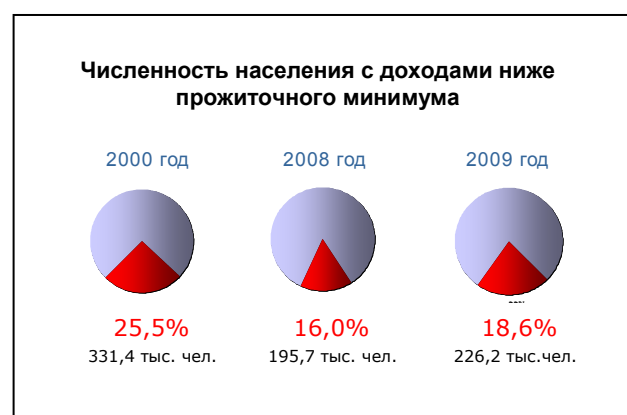
В целом с 2000 по 2008 год номинальная зарплата в области выросла более чем в 6 раз, реальная – в 2,4 раза. За 2009 год размер заработной платы составил 16582 рубля, снизившись в реальном выражении на 7%.

На уровень жизни населения негативно сказывается несвоевременная выплата заработной платы на предприятиях области. Максимальный объем задолженности за последние 9 лет зафиксирован на начало 2003 года в размере 137,2 млн. рублей перед 40 тыс. работников, что составляло 8% месячного фонда оплаты труда. Причиной ее роста – на 88,4% – стало отсутствие собственных средств предприятий.



Значительное снижение долгов предприятий перед работниками произошло к началу 2008 года – 0,9 млн. рублей перед 112 работниками, при этом бюджетная задолженность была ликвидирована полностью.

Однако в связи с экономическими причинами (снижение объемов производства и сбыта продукции, трудности кредитования, неплатежеспособность заказчиков) в 2009 году образовался достаточно высокий уровень просроченной задолженности по заработной плате: увеличение с начала года до июня – в 2,6 раза (89,5 млн. рублей). Далее в связи с улучшением экономической ситуации в области, долг по зарплате стал снижаться и на 1 января 2010 года составил 30 млн. рублей, не превысив 0,5% месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности.



Общие тенденции: снижение удельного веса оплаты труда, доходов от собственности в структуре формирования доходов – способствовали значительному росту в 2009 году численности населения с доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности). Если в 2008 году доля населения по данному показателю составляла 16%, то 2009 году – 18,6%.

Снижению доли малоимущего населения в перспективе будут способствовать как сокращение уровня безработицы в связи с восстановлением экономики региона, так и государственная политика в области доходов населения (повышение минимального размера оплаты труда, повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличение социальных трансфертов).

3.2. Развитие рынка труда

Одним из ключевых условий устойчивого экономического развития и повышения конкурентоспособности региона является обеспеченность его рабочей силой. В свою очередь, успешное функционирование рынка труда, стабильная ситуация в сфере занятости зависят от совокупности как демографических, так и экономических факторов.

В 2008 году трудовые ресурсы области насчитывали 787,3 тыс. человек или 64,5% среднегодовой численности населения. За период с 2004 года трудовые ресурсы увеличились на 6,4 тыс. человек, однако этот процесс не является свидетельством демографического благополучия.

Прирост численности обеспечивали в значительной степени граждане пенсионного возраста (34% в численности трудовых ресурсов), в меньшей – иностранные трудовые мигранты (11%), причем последняя категория возросла в сравнении с 2004 годом в 3,5 раза.

С существующим демографическим прогнозом по снижению численности населения в трудоспособном возрасте вопрос о необходимости привлечения на рынок труда граждан старше трудоспособного возраста и трудовых мигрантов остается актуальным и сегодня, так как на смену гражданам, выходящим на пенсию, идет поколение 90-х годов, меньшее по численности.

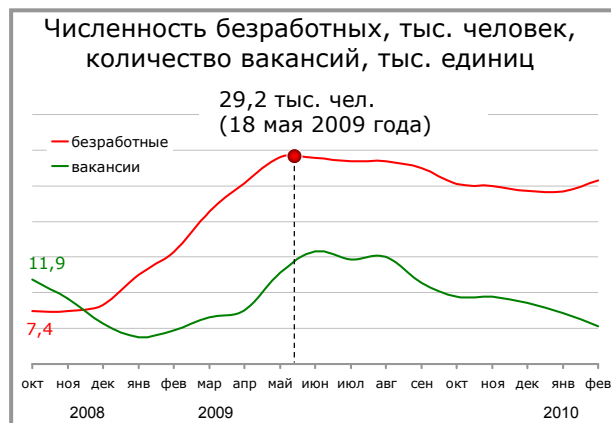
С 3 квартала 2008 года во многих видах экономической деятельности началось стабильное сокращение среднесписочной численности работников. В наибольшей степени процесс высвобождения затронул такие виды деятельности, как металлургия, строительство, машиностроение, лесопромышленный комплекс, образование, здравоохранение. В ряде случаев открытому высвобождению рабочей силы работодатели предпочли использование режима неполной занятости.

Потеря гражданами работы и заработка (дохода) привела к росту обращений граждан в государственные службы занятости.

На данном этапе ситуация на регистрируемом рынке труда в области остается достаточно напряженной: с октября 2008 года до 18 мая 2009 года численность безработных граждан увеличилась в 3,9 раза и составила 29,2 тыс. человек.

С 18 мая 2009 года наметились положительные тенденции к уменьшению численности безработных граждан, объясняемые сезонностью и реализацией региональных программ по снижению напряженности на рынке труда. К концу 2009 года численность безработных снизилась до 24,2 тыс. человек (превышая реально заявленную потребность в работниках в 3,4 раза), уровень безработицы – до 3,67% (на начало 2009 года – 1,9%).

В целях предотвращения роста уровня зарегистрированной безработицы планируется реализация в приоритетном порядке инвестиционных проектов, обеспечивающих создание рабочих мест в промышленности, агропромышленном комплексе, торговле, в непроизводственной сфере и других секторах.



В последующие годы при росте числа поступающих вакансий в результате улучшения экономической ситуации численность ищущего работу населения будет сокращаться, замещая вновь создаваемые рабочие места, и напряженность на рынке труда будет постепенно ослабевать.

Однако из-за роста в структуре безработных доли мужского населения, а также наличия социально слабо защищенных категорий населения: инвалидов, женщин, молодежи, в том числе выпускников учебных заведений, в дальнейшем есть вероятность возникновения проблем с их трудоустройством.

В среднесрочной перспективе сокращение уровня безработицы во многом будет связано не только с последовательным трудоустройством граждан в результате наращивания промышленного производства, но и в связи с тенденцией сокращения численности экономически активного населения, на которую, в свою очередь, оказывают влияние демографические ограничения (угроза дефицита рабочей силы в трудоспособном возрасте и старение населения).

В структуре вакансий предпочтение у работодателей по-прежнему сводится к рабочим кадрам (около 80% заявленной потребности). Однако реализацию вакансий по рабочим специальностям затрудняет существующая в области тенденция уменьшения как объемов подготовки кадров начальными профессиональными учреждениями, так и выпуска квалифицированных рабочих. Явный перекос в сторону высшего профессионального образования при сокращении начального профессионального привел к увеличению диспропорции по соотношению количества обучаемых специалистов разных профессиональных уровней: в 2008 году соотношение «студент ВУЗа: специалист среднего образования: специалист начального профессионального образования» равнялось 1:0,9:1,3 при норме 1:3:5.



3.3. Модернизация образования

Система и качество образования области играют решающую роль в формировании нового поколения профессиональных кадров, образуют личность, формируют сам образ жизни населения.

Возрождению российской образовательной системы придается большое значение. В ежегодных посланиях Президента Российской Федерации модернизации образования, и в первую очередь школьного образования, уделяется значительное внимание, поскольку образование способно поднять уровень развития человеческого капитала, обеспечив его конкурентоспособность на рынке трудовых ресурсов и, в конечном счете, опережающее развитие инновационной экономики.

Сеть образовательных учреждений области в основном удовлетворяет образовательные запросы населения в получении образования всех уровней в соответствии с возрастом, интересами, способностями и возможностями личности.

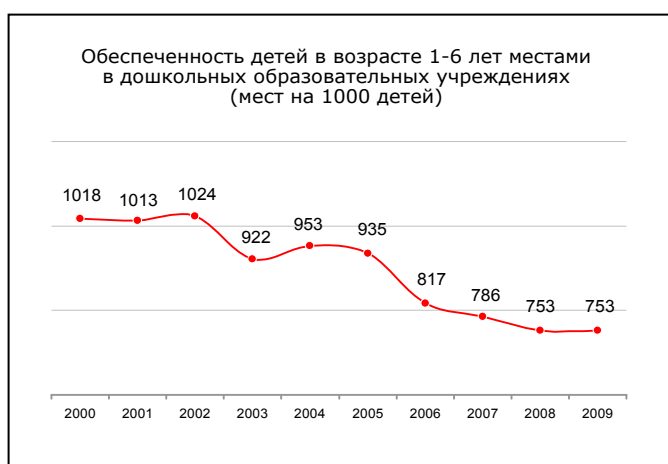
На 1 января 2010 года в 1315 образовательных учреждениях области обучалось и воспитывалось 334,6 тыс. человек. Таким образом, из 1214 тыс. человек, проживающих на 1 января 2010 года на территории Вологодской области, каждый четвертый житель получает образование того или иного уровня.

В системе дошкольного образования функционируют 617 образовательных учреждений, предоставляющих широкий спектр дошкольных образовательных услуг 61,8 тыс. детей.

Получили дальнейшее развитие новые формы дошкольного образования: компенсирующие и оздоровительные группы, группы круглосуточного пребывания детей, адаптационные группы и группы развития. Для детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья функционируют 263 группы компенсирующей направленности разной профильной специализации в составе дошкольных образовательных учреждений.

С 2001 года отмечается ежегодный рост численности детей в дошкольных учреждениях (2001 год – 51,3 тыс. детей, 2009 год – 61,8 тыс. детей).

Однако несмотря на открытие в детских садах дополнительных групп, дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях, реконструкцию и строительство дошкольных учреждений, **наблюдается дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях в городах и в районных центрах.**



По состоянию на 1 января 2010 года численность детей в возрасте от 1 до 7 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, составила 14,5 тыс. человек и только за 3 последних года увеличилась почти в 2 раза.

Сеть общеобразовательных учреждений, расположенных на территории области, является вариативной и включает в себя 465 начальных, основных и средних школ; 60 учреждений «начальная школа-детский сад»; 5 школ с углубленным изучением отдельных предметов; 4 гимназии; 3 лицея; 1 кадетскую школу-интернат, 18 специальных (коррекционных) школ, 2 специальных учреждения для детей с девиантным поведением, 5 вечерних (сменных) школ.

Контингент 563 общеобразовательных учреждений области составляет 115,4 тыс. человек.

В общеобразовательных учреждениях создаются условия для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Всего в специальных (коррекционных) классах и классах компенсирующего обучения при общеобразовательных школах обучается 3673 ребенка, 2264 ребенка-инвалида школьного возраста получают образование в различных организационных формах: в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, в общеобразовательных школах и на дому.

В области апробируется модель сетевого взаимодействия общеобразовательных учреждений с использованием дистанционных общеобразовательных технологий, развивается процесс интеграции детей-инвалидов в образовательную среду.

Созданы условия для поэтапного перехода к новому уровню образования на основе информационных технологий: проводится оснащение школ персональными компьютерами, мультимедийной и цифровой техникой, завершено подключение школ к сети Интернет, инициировано создание Интернет-сайтов образовательных учреждений, осуществляется переподготовка преподавателей в области информационно-коммуникационных технологий.



В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» и президентской инициативы «Наша новая школа» с целью инновационного развития школьной инфраструктуры на базе шести общеобразовательных учреждений области внедрен проект «Цифровая школа XXI века». В 2010 году еще четыре школы станут «цифровыми».

Отрицательная динамика демографической ситуации в области привела к уменьшению числа обучающихся общеобразовательных школ. За период с 2000 по 2009 год контингент школьников в области уменьшился на 37% (со 183 до 115 тыс. человек), число школ сократилось на 254 учреждения.

В системе общего образования области остается значительной доля сельских общеобразовательных учреждений – 404 учреждения, в которых обучается 30,8 тыс. человек (27,4% от общей численности контингента дневных школ). 274 школы являются малочисленными (с числом обучающихся от 2 до 100 человек), 49 школ расположены в труднодоступных населенных пунктах. Отдаленность населенных пунктов и низкая плотность населения в сельской местности являются определяющими условиями сохранения малочисленных школ.

Коэффициент наполняемости средних общеобразовательных школ в области ниже среднероссийского показателя: на одного учителя приходится 11 учеников (в Российской Федерации – 13,5).

Наполняемость средних и основных общеобразовательных школ до 2009 года ежегодно уменьшалась на 9%. Расходы на содержание таких школ не оправдываются качеством образования в них.

Во всех образовательных учреждениях, финансируемых из областного и местных бюджетов, работают 52,1 тыс. человек, из них 27,6 тыс. – педагогов. Более 80% педагогов имеют высшее образование.

Сложился существенный разрыв в уровнях образования городских и сельских учителей: в городских общеобразовательных школах 90,4% педагогов имеют высшее образование, в сельских – 74,8%.

Вследствие невысокого уровня заработной платы снижается доля молодых педагогов и увеличивается количество учителей пенсионного возраста. В 2009 году доля учителей пенсионного возраста, работающих в образовательных учреждениях

области, составляла 15,8%. **В ближайшей перспективе возникнет проблема обеспечения отрасли высококвалифицированными кадрами.**

Развитая сеть профессиональных образовательных учреждений всех уровней позволяет готовить кадры по всем востребованным организациям области профессиям и специальностям.

В каждом пятом учреждении начального и среднего профессионального образования реализуются инновационные образовательные программы и программы развития, разработанные в соответствии с требованиями работодателей, запросами регионального рынка труда. 40% учреждений имеют опыт работы в статусе областных экспериментальных и базовых площадок.

В 2008-2009 годах:

в 32 учреждениях начального профессионального образования прошли подготовку 8,5 тыс. человек,

в 29 учреждениях среднего профессионального образования – 17,6 тыс. человек.

В то же время сокращение числа обучающихся учреждений НПО и СПО, дублирование подготовки рабочих кадров и т.д. обусловили необходимость реструктуризации и оптимизации сети учреждений.

Доля выпускников учреждений НПО и СПО, трудоустроившихся по полученной профессии (специальности), составила в 2008 году соответственно 54% и 49%. В 2009 году в связи с увеличением общего уровня безработицы процент трудоустройства выпускников НПО и СПО снизился (40,6% и 43,3% соответственно).

Подготовку кадров с высшим профессиональным образованием для нужд реального сектора экономики и социальной сферы осуществляют шесть государственных вузов, один негосударственный вуз и 15 филиалов государственных и негосударственных вузов, обучение в которых ведется главным образом на коммерческой основе.

В 2008-2009 учебном году во всех учреждениях высшего профессионального образования обучалось 51,7 тыс. человек.

В системе высшего профессионального образования области осуществляется подготовка по 124 специальностям, ориентированным на приоритеты социально-экономического развития области.

Доля лиц с высшим профессиональным образованием в численности занятых в экономике области увеличилась с 14,5% в 2000 году до 20,2% в 2009 году.

В области **продолжается реализация** основных направлений комплексного проекта **модернизации образования:**

- с 1 января 2009 года осуществление перехода на нормативное подушевое финансирование общеобразовательных учреждений;
- с 2010 года переход на новую систему оплаты труда педагогических работников всей региональной системы образования, что позволит установить зависимость роста заработной платы от повышения уровня ответственности за качество образования;
- введение единой независимой оценки качества образования;
- создание условий для получения качественного общего образования независимо от места жительства путем развития сети общеобразовательных учреждений;
- расширение общественного участия в управлении образованием.

3.4. Развитие здравоохранения

Потенциал развития системы здравоохранения области позволяет обеспечить доступность медицинской помощи каждому жителю вне зависимости от социального положения и уровня доходов.

С учетом важности проблем в сфере здоровья в области принимаются меры для их решения. Структурные преобразования системы здравоохранения, мониторинг состояния здоровья, эффективная и качественная медицинская помощь, внедрение института врача общей практики, пропаганда здорового образа жизни являются важными компонентами, необходимыми для эффективного лечения и профилактики заболеваний.

На улучшение здоровья населения направлена реализация областных целевых программ, усилия концентрированы на решении отдельных приоритетных проблем и задач в здравоохранении.

Государственная поддержка оказывается мероприятиям, направленным на повышение качества здоровья, предупреждение заболеваний (от заражения ВИЧ-инфекциями, туберкулезом, а также наследственных и врожденных, инфекционных, онкологических), а также на развитие материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений.

Лечебно-профилактическая помощь населению области предоставляется государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения, учреждениями других форм собственности и врачами частной практики.

Основную часть первичной амбулаторно-поликлинической помощи и специализированной стационарной помощи оказывают учреждения государственной и муниципальной сети, которая включает: 42 больничных учреждения, 13 диспансеров, 26 амбулаторно-поликлинических учреждений, 2 центра медицинской профилактики в городах Череповце и Вологде, 2 станции скорой медицинской помощи, 2 станции переливания крови, 5 учреждений охраны материнства и детства, 9 санаторно-курортных учреждений, 7 учреждений особого типа.

Частная система здравоохранения развивается в основном по амбулаторным видам помощи, наиболее представлена стоматология.

В течение последних лет в области осуществляется поэтапная реструктуризация сети государственных и муниципальных учреждений здравоохранения с приоритетным развитием амбулаторно-поликлинического звена и стационарозамещающих технологий.

Несмотря на принятые меры, направленные на повышение эффективности системы здравоохранения, в отрасли по-прежнему остается ряд проблем.

Так, в стационарах сохраняется довольно высокий уровень госпитализации – 23,9 госпитализаций на 10 тыс. человек (среднероссийский показатель – 22,4). Это свидетельствует о том, что показания к госпитализации по-прежнему контролируются в большей степени врачами стационаров.

Обеспеченность врачами – 32,8 человека в расчете на 10 тыс. населения, в среднем по Российской Федерации – 43,8 (в 2000 году соответственно – 34,5 и 46,8 человек). Нагрузка на 1 врача – 277,8 человек населения, что значительно выше,

чем в среднем по Российской Федерации (201,7 чел.), с 2003 года имеет тенденцию к снижению.

Обеспеченность средним медицинским персоналом – 109,5 чел. на 10 тыс. населения, в среднем по Российской Федерации – 94,1 (в 2000 году – 120,2, среднероссийский уровень – 107,6). Нагрузка населения на 1 работника среднего медицинского персонала – 84,2, ниже, чем в среднем по Российской Федерации (90,8 человек).

Обеспеченность больничными койками в расчете на 10 тыс. населения за 2008 год составила 103,1 койки, в среднем по Российской Федерации – 92,4 (по данным за 2000 год: 118,1 и 115 соответственно).

Объем амбулаторно-поликлинической помощи составил 8,5 посещений на 1 жителя, в среднем по Российской Федерации – 9,4.

Уровень общей заболеваемости населения значительно превышает среднероссийский показатель. В 2008 году уровень заболеваемости в расчете на 100 тыс. населения составил по области 851,1 зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые (по Российской Федерации – 771,7). Отмечается высокий уровень болезней системы кровообращения: в расчете на 100 тыс. населения: в 2008 году зарегистрировано 29,1 случая заболеваний (впервые выявленных) против 18,4 в 2000 году. Этот показатель оценивается как положительный, так как есть возможность корректировки факторов риска сосудистых катастроф.

Показатели заболеваемости социально значимыми заболеваниями – наркоманией, онкологическими заболеваниями, психическими расстройствами ниже среднероссийских, однако требуют принятия мер по их дальнейшему снижению. Выше уровня по Российской Федерации показатель заболеваемости хроническим алкоголизмом.

Алкоголизм и наркомания

В Вологодской области общее число больных, состоящих на учете с диагнозом «алкоголизм» и «алкогольный психоз», в 2008 году составило 17096 человек. Заболеваемость алкоголизмом по сравнению с 2000 годом (98,2 человека на 100 тыс. населения) возросла на четверть, однако с 2003 года имеет тенденцию к снижению: со 155,6 до 123,2 человека в расчете на 100 тыс. населения (среднероссийский уровень – 122,2 человека на 100 тыс. населения).

Проблемы:

1. Высокий уровень смертности населения от причин, напрямую связанных с употреблением алкоголя и наркотиков.
2. Недостаточная укомплектованность муниципальных учреждений здравоохранения врачами-наркологами.
3. Низкий уровень материально-технической базы наркологических диспансеров.
4. Отсутствие в области реабилитационного центра для больных алкоголизмом и наркоманией с долговременным содержанием пациентов.
5. Отсутствие законодательных норм по принудительному лечению.

Туберкулез

Эпидемическая ситуация по туберкулезу в Вологодской области остается напряженной, но более благоприятной, чем в среднем по Российской Федерации. За 2008 год показатель по области составил 39 человек в расчете на 100 тыс. населения (2007 год – 36,5; 2000 год – 33,5 человека).

Проблемы:

1. Несовершенство законодательной базы по организации профилактической и лечебной противотуберкулезной работы.
2. Отсутствие в законодательстве норм, предусматривающих принудительное обследование и лечение лиц, освободившихся из мест лишения свободы.
3. Отсутствие отдельного стационара (хосписа) для больных, страдающих хроническими лекарственно-устойчивыми формами туберкулеза.
4. Недостаточное обеспечение противотуберкулезной службы области медицинскими кадрами.

ВИЧ/СПИД

Эпидемическая ситуация по ВИЧ-инфекции в Вологодской области является отражением общей эпидемиологической ситуации в России. Заболеваемость в расчете на 100 тыс. населения в сравнении с 2000 годом увеличилась в 3,2 раза и составила в 2008 году – 13,6 человека.

Проблемы:

1. Постепенный переход ВИЧ из среды наркопотребителей в социально-активные здоровые слои населения.
2. Высокий уровень пораженности ВИЧ-инфекцией лиц, отбывающих наказание в учреждениях Управления исполнения наказаний Минюста России.
3. Отсутствие в законодательстве норм, предусматривающих принудительное обследование и лечение лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Злокачественные новообразования

В 2008 году заболеваемость злокачественными новообразованиями по сравнению с 2007 годом несколько снизилась, однако остается достаточно высокой – 319,3 случая в расчете на 100 тыс. населения (за 2000 год – 302,6 человека). Кроме того, в области высока летальность больных со злокачественными новообразованиями в течение первого года с момента установления диагноза.

Проблемы:

1. Поздняя выявляемость случаев онкопатологии.
2. Ограниченная доступность радиологического и медикаментозного лечения.

Психические расстройства

Заболеваемость психическими расстройствами на протяжении ряда лет в области остается стабильно высокой: в 2000 году – 290 случаев, в 2007 году – 375, в 2008 году – 321,8 на 100 тыс. населения (больных с диагнозом, установленным впервые).

Проблемы:

1. Труднодоступность психотерапевтической помощи лицам, находящимся в кризисной ситуации.

2. Неразвитость системы первичной и вторичной профилактики психических заболеваний и суицидов.

3.5. Развитие физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт – сфера социальной деятельности, направленная на укрепление здоровья и развитие физических способностей человека. В современных условиях доступность и качество занятий физической культурой и спортом населения, прежде всего молодежи, имеют особенно важное значение.

Областная спортивная материально-техническая база включает 1708 объектов спорта и представлена стадионами, дворцами спорта, плавательными бассейнами, плоскостными спортивными сооружениями, спортивными залами, комплексными спортивными школами, специализированными школами олимпийского резерва.

В физкультурных организациях области, учебных заведениях, общеобразовательных и детско-юношеских спортивных школах работают 2261 штатных физкультурных работников.

Сохранена и развивается сеть детско-юношеских спортивных школ. В области работают 40 комплексных и 7 специализированных спортивных школ, 1 детско-юношеский клуб физической подготовки, в которых занимается 22 тыс. человек.

В области проводится более 200 чемпионатов и первенств по 45 видам спорта, сборные команды и ведущие спортсмены области принимали участие более чем в 250 всероссийских и международных соревнованиях.

Большое внимание в области уделяется развитию профессионального спорта. Создано государственное учреждение «Центр спортивной подготовки сборных команд области», основная задача которого – целенаправленная подготовка резерва для сборных команд России, организация и проведение массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Проводится работа по привлечению к занятиям массовым спортом и оздоровительными мероприятиями лиц, имеющих различные отклонения в здоровье: создано 14 филиалов физкультурно-спортивных клубов инвалидов, в которых регулярно занимается более 6,5 тыс. человек.

Несмотря на достаточно активное развитие на протяжении последних лет физической культуры и спорта, в этой сфере сохраняется ряд **проблем, требующих решения:**

недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой;

Среди регионов Северо-Западного федерального округа Вологодская область занимает 5 место по количеству спортивных сооружений и 5 место по количеству жителей, систематически занимающихся физической

Более 40 спортсменов области включены в сборные команды России и в ее резервный состав по зимним видам спорта, более 50 спортсменов – в сборные команды России по летним видам спорта.

несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта (их моральный и физический износ) задачам развития физической культуры и спорта;

недостаточное количество профессиональных тренерских кадров;

отсутствие активной популяризации занятий физической культурой и спортом как составляющей здорового образа жизни.

3.6. Развитие культуры

Вологодская область обладает значительными ресурсами развития культуры, среди которых:

огромный историко-культурный и духовный потенциал, представляющий интерес не только для Вологодской области, но и для различных стран и регионов;

заповедные, ландшафтные, этнокультурные территории и архитектурно-градостроительные комплексы;

самобытная традиционная культура коренных народов Вологодской области: русских, вепсов;

всемирно известный памятник истории и культуры – Музей фресок Дионисия (филиал Кирилло-Белозерского историко-архитектурного и художественного музея-заповедника);

значительный творческий потенциал в области искусства;

многопрофильная сеть учреждений культуры.

Вологодская область имеет развитую сеть учреждений культуры и искусства, основу которой составляют библиотеки, музеи, театры, концертные организации, государственные и муниципальные образовательные учреждения дополнительного художественного и среднего профессионального образования, организации киноvideопоказа, культурно-досуговые учреждения.

По состоянию на 1 января 2010 года сеть учреждений культуры и искусства области составляет 1553 единицы. Коэффициент обеспеченности бюджетными учреждениями культуры на каждую тысячу жителей области равен 1,3. Численность работников отрасли – 9332 человека.

Среди основных проблем, препятствующих организации деятельности по развитию культуры, можно выделить:

1. Недостаточный уровень материально-технической базы учреждений культуры.

Материально-техническая база учреждений культуры, особенно на селе, не отвечает современным требованиям. Из 1905 зданий муниципальных учреждений культуры области 288 требуют капитального ремонта, 24 находятся в ава-

В российском культурном сознании Вологодская область – это прежде всего уникальное историко-культурное наследие, включающее памятники архитектуры и археологии, фонды музеев и библиотек, художественные ремесла и промыслы. Ряд городов и населенных пунктов области (Белозерск, Великий Устюг, Вологда, Устюжна, Тотма и другие) имеет статус исторических городов России.

За последние 12 лет число музеев в области увеличилось более чем в 2 раза и в 2009 году составило 28. По числу посетителей музеев Вологодская область занимает 2-е место в Северо-Западном федеральном округе, после Санкт-Петербурга.

рийном состоянии. Так, капитального ремонта требуют 29 библиотек, 89 музейных зданий, 143 клубных учреждения, 21 детская школа искусств. В аварийном состоянии находятся 12 музейных зданий на территории области.

2. Низкий уровень заработной платы работников отрасли.

За 2009 год уровень средней заработной платы увеличился на 5,6% и составил 8533 рубля, что ниже оплаты труда работников других отраслей.

В настоящее время наблюдается ослабление моральных устоев общества, особенно среди молодежи, падение нравственности, утрата приоритетов культуры и образования.

Негативное влияние на развитие культуры оказывают следующие факторы социокультурной ситуации:

усиление социальной напряженности, вызванной проблемами занятости населения;

снижение социального статуса жителей сел и лесных поселков, неуверенность сельского населения в завтрашнем дне;

снижение уровня физической и психической культуры населения, вызванное алкоголизацией, наркоманией, синдромом хронической усталости и т.п.;

увеличение в структуре населения доли «проблемных групп»: социально незащищенных, малоимущих, безработных, лиц без определенного места жительства.

Перспективное развитие культуры имеет ключевое значение. Как отметил Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации:

«инновационная экономика может сформироваться только в определенном социальном контексте **как часть инновационной культуры**, основанной на гуманистических идеалах, на творческой свободе, на стремлении к улучшению качества жизни»;

для культурного развития необходимо создать **инфраструктурную среду**, прежде всего, в российской провинции. Нужно активнее продвигать информационные технологии. Именно они должны стать основой модернизации в сфере культуры. Кроме того, начальное музыкальное, хореографическое образование, преподавание основ живописи и рисунка, театрального искусства должны быть доступны всем детям, в каких бы отдаленных уголках нашей страны они ни жили.

3.7. Демографическое развитие и миграционная политика

Демографическая ситуация области характеризуется (как и в целом по стране) сокращением численности населения в силу его естественной убыли, ростом продолжительности жизни, сохранением миграционного прироста.

Расчетная численность населения области на 1 января 2010 года составила 1213,7 тыс. человек. С 2000 года по 2009 год численность населения уменьшилась на 79 тыс. человек, или на 6,5%. Снижение в год составило 0,95-0,3%, наименьшее – 4 тыс. человек (0,3%) – за 2008 год.

Численность населения в трудоспособном возрасте с 2004 по 2008 год остается неизменной и составляет 63%, что соответствует среднероссийскому уровню

(63,2%). На начало 2010 года численность экономически активной части населения несколько снизилась до 62%. В ближайшей перспективе этот процесс будет нарастать, что может вызвать дефицит рабочей силы на рынке труда.

Согласно международным критериям, население считается старым, если доля людей в возрастах 65 лет и более во всем населении превышает 7%. В настоящее время 21,8% жителей области (каждый пятый вологжанин) находятся в этом возрасте (по России – седьмой житель).

С 2000 года в регионе наблюдается положительная динамика рождаемости: в 2009 году – 12,5 тыс. детей, на треть больше, чем в 2000 году (8,8 тыс.). Это максимальное значение за последние 18 лет. Значительную роль в этом направлении сыграло совершенствование мер стимулирования рождаемости («материнский капитал», развитие системы пособий на рождение, воспитание и др.), реализация приоритетного национального проекта «Здоровье», увеличение численности женщин активного репродуктивного возраста (20-29 лет).

Общий коэффициент рождаемости в 2009 году – 12,5 на 1 тыс. человек (2 место в Северо-Западном федеральном округе), коэффициент смертности населения остался практически на уровне 2008 года – 16,2 умершего на 1 тыс. жителей (8 место в Северо-Западном федеральном округе; в 2000 году – 16,0 промилле).

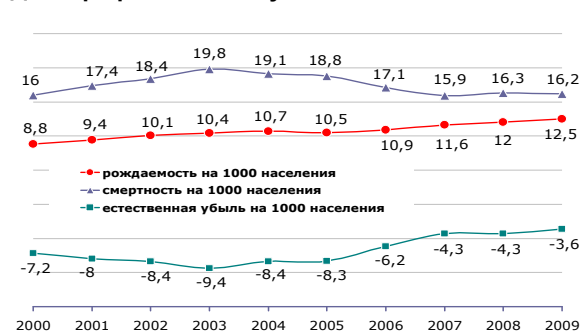
Основными причинами смертности остаются болезни системы кровообращения (57,6% от числа умерших), новообразования (13,2 %), несчастные случаи, отравления и травмы (11,8 %).

Соотношение числа умерших над родившимися снижается: от 1,8 раза в 2000 году до 1,3 раза в 2009 году, сокращая постепенно естественную убыль населения.

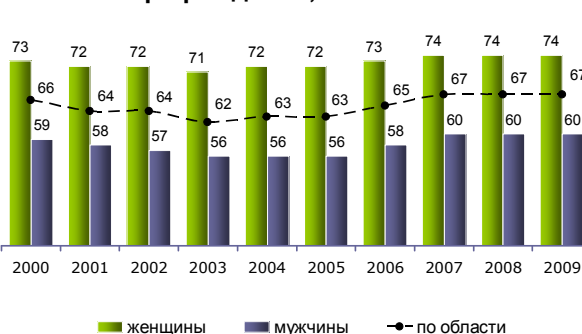
Вследствие ежегодного снижения смертности (начиная с 2004 года) увеличивается ожидаемая продолжительность жизни при рождении: с 63 до 67 лет в 2009 году, причем у мужчин она возросла на 4 года (60 лет), у женщин – на 2 года (74 года). По-прежнему сохраняется значительный разрыв в продолжительности жизни мужчин и женщин, хотя и наметилась некоторая тенденция к его сокращению.

В условиях естественной убыли населения, территориальное перемещение граждан (миграция) рассматривается как источник его восполнения. Однако в области коэффициент миграционного прироста достаточно низкий – 5 промилле на 10 тыс. человек (Северо-Западном федеральном округе – 21; Российской Федерации – 18) и не оказывает существенного влияния на общую численность населения.

Демографическая ситуация в области



Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет

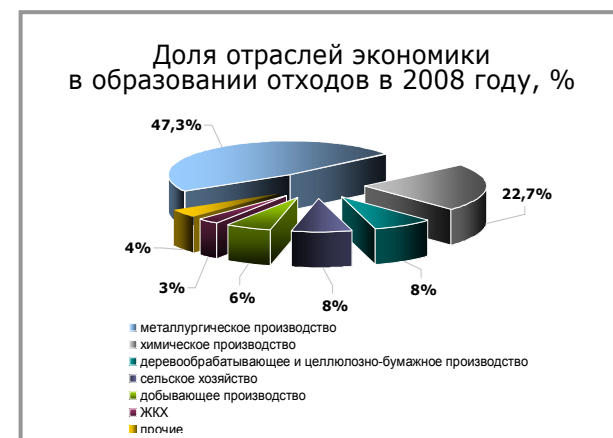


Учитывая существующие тенденции, стратегической целью демографической политики в Вологодской области остается снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности постоянного населения, повышение качества жизни и ее продолжительности.

3.8. Экологическая ситуация

Состояние окружающей среды в Вологодской области в целом является устойчиво удовлетворительным вследствие больших площадей территорий, занятых лесами, болотами, реками и озерами, лугами, подвергнутыми незначительному антропогенному воздействию, практически не оказывающему большого влияния на состояние природных экосистем. Локальные воздействия на все сферы природной среды оказываются в основном в крупных городах (Череповец, Вологда, Сокол), где располагаются предприятия металлургической, целлюлозно-бумажной, химической промышленности, организации жилищно-коммунального хозяйства и сосредоточена большая часть автомобильного транспорта. На указанные города и прилегающие к ним районы приходится 75-85% поступающих в окружающую среду выбросов, сбросов загрязняющих веществ и объемов образующихся отходов. Показатель уровня загрязнения атмосферного воздуха (ИЗА – индекс загрязнения атмосферы) за период с 2000 по 2008 год в городе Череповце снизился с 14,7 до 6,3 единиц, в городе Вологде – с 5,5 до 4,3 единиц. На остальной территории области отмечается незначительное загрязнение атмосферного воздуха обусловленное, в основном выбросами котельных, работающих на угле, мазуте и древесных отходах.

Экологическая обстановка в области оценивается как стабильная с тенденцией к улучшению. За период с 2000 года по 2008 год объем выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферу на территории области сократился на 4%, показатель улавливания загрязняющих веществ увеличился на 4%. Объем сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты уменьшился на 29,2%, мас-



са сбрасываемых загрязняющих веществ – на 20%. Использование, обезвреживание, переработка отходов в абсолютном объеме увеличились в 2,5 раза. Самыми крупными производителями отходов являются предприятия металлургического и химического производств – 70% от общего количества отходов, образовавшихся в области в 2008 году (в 2000 году – 73%).

На территории области зарегистрировано 416 объектов для захоронения твердых бытовых отходов (ТБО), из них 31 составляют полигоны твердых бытовых отходов, 93 – санкционированные свалки, 292 – несанкционированные свалки. Общая площадь объектов – 584,2 га. Наибольшее количество отходов используется на ЧерМК ОАО «Северсталь». В 2008 году на ЧерМК ОАО «Северсталь» из образовавшихся 8,5 млн. тонн обезврежено, переработано и использовано 7,6 млн. тонн отходов.

Сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) области увеличилась за прошедший год на 5 единиц и насчитывает 173 объекта площадью 489,5 тыс. га, что составляет 3,35% от территории области. Ведется работа по подготовке положений о режиме природопользования на территории ООПТ, а также реализация российско-финских проектов «ГЭП – анализ» и «Развитие региональных ООПТ на Северо-Западе России».

Стабилизации экологической обстановки в области способствует:

- эффективная природоохранная деятельность ОАО «Северсталь», где в производстве повторно используется почти 90% воды и перерабатывается 89% промышленных отходов (г. Череповец на протяжении последних лет не входит в число городов России с высокой степенью загрязнения). Инвестиционной программой ОАО «Северсталь» на 2002-2010 годы предусмотрены мероприятия, связанные со снижением отрицательной нагрузки на окружающую среду, с суммой затрат 4 млрд. рублей;

- реализация экологических программ и мероприятий, принятых на областном и муниципальном уровнях;

- работа по экологическому образованию и просвещению населения.

Несмотря на некоторые позитивные результаты, многие **проблемы** в сфере экологии до конца не решены, требуют новых подходов и дополнительных действий. Преобладание в секторе экономики экологически «грязных» производств, размещение объектов преимущественно в крупных городах и промышленных центрах, растущее количество автотранспорта, низкий уровень технического оснащения предприятий, постоянное увеличение площадей для размещения отходов являются основными причинами негативного воздействия на окружающую среду.

3.9. Криминогенная ситуация

В результате эффективной работы системы профилактики правонарушений в Вологодской области наметилась положительная тенденция в сторону стабилизации криминогенной обстановки.

По итогам 2009 года в области не допущено террористических актов, групповых нарушений общественного порядка, столкновений на межнациональной основе.

По сравнению с 2000 годом сократилось число зарегистрированных преступлений (на 20,5%), в том числе тяжких и особо тяжких. По итогам года отмечается снижение преступной активности со стороны несовершеннолетних (на 22,2%), лиц, ранее совершавших преступления (на 7,1%), граждан, совершивших преступления в группах (на 23,0%), а также в состоянии алкогольного опьянения (на 19,0%) и на бытовой почве (на 25,9%).

В то же время выявлено 1538 (на 72,2% больше, чем в 2000 году) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

В течение 10 лет (2000-2009 годы) в дорожно-транспортных происшествиях на территории области погибли 2845 и ранены 24985 человек. Пик аварийности приходился на 2005 год – зарегистрировано 3002 дорожно-транспортных происшествия, погибли 352 и ранены 3772 человека. Усиление контроля за дорожным движением способствовало тому, что начиная с 2006 года наметилась устойчивая тенденция к снижению числа дорожно-транспортных происшествий, погибших и раненых в них граждан. В 2009 году количество дорожно-транспортных происшествий уменьшилось до 2110 (на 11,8% к 2008 году), погибли 193 (-29,3%) и получили ранения 2632 человека (-11,9%). Коэффициент тяжести последствий при дорожно-транспортном происшествии снизился с 8,4 до 6,8.

Принимаются меры по защите экономики области от преступных посягательств. Увеличилось число выявленных преступлений в сфере экономической деятельности (на 3,3% к 2008 году), против интересов службы в коммерческих организациях (на 90,9%), против здоровья населения и общественной нравственности (в 2,3 раза), против государственной власти, интересов государственной службы (на 57,5%). Больше совершено преступлений, связанных с финансово-кредитной системой (на 11,8%), потребительским рынком (на 3,5%), стратегическими материалами (на 42%).

В то же время в 2009 году в ряде районов области отдельные показатели ухудшились или остаются выше среднеобластного уровня:

- удельный вес подростковой преступности превысил среднеобластной показатель в каждом третьем районе;
- в 12 районах области возросло число зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений;
- рост рецидивной преступности отмечен в 13 районах, а ее доля выше среднеобластного показателя в 10 районах области;
- возросло число дорожно-транспортных происшествий в 3 районах, количество погибших в них людей – в 9 районах, раненых – в 8 районах области;
- в 17 районах коэффициент тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий превысил среднеобластной.

Ситуация в сфере противодействия экстремизму в области относительно стабильная. В целях совершенствования и расширения межведомственного взаимодействия органов исполнительной государственной власти области, территориальных структур федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований области в сфере противодействия экстремизму разработана Концепция противодействия экстремизму в Вологодской области до 2012 года.

Профилактика преступности представляет собой комплекс конкретных социальных мер (экономических, организационных, управленческих, культурно-воспитательных и иных), осуществляемых с целью предупреждения преступности, сокращения количества правонарушений путем выявления и устранения причин и условий, способствующих противоправному поведению.

На территории Вологодской области **необходимо совершенствовать многоуровневую систему профилактики преступлений** и иных правонарушений с максимальным использованием возможностей органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных структур, институтов гражданского общества и населения.

3.10. Молодежная политика

На 1 января 2009 года численность молодежи Вологодской области – 317 тыс. человек, что составляет 26,8% от общего количества населения региона. В соответствии с данными статистики, через 14 лет численность группы «молодежь» (то есть граждан в возрасте 14-30 лет) в области уменьшится на 30%.

Произошедшие перемены в жизни страны и Вологодской области привели к изменению состояния молодежной среды, которое характеризуется как отрицательными, так и положительными тенденциями.

С одной стороны, происходит ухудшение ряда объективных параметров, характеризующих условия жизни молодежи:

- уменьшается абсолютная численность и доля молодежи в структуре населения Вологодской области в связи с негативными демографическими процессами. По сравнению с 2001 годом численность молодых людей уменьшилась на 57,9 тыс. человек;
- ухудшается состояние здоровья, физическая и психическая дееспособность молодого поколения;
- продолжается криминализация молодежной среды;
- снижается образовательный уровень, происходит деградация структуры занятости, разрушение трудовой мотивации молодых работников;
- происходит деформация морально-нравственных ориентиров, девальвируются такие базовые ценности, как семья, патриотизм.

С другой стороны, можно говорить и о положительных тенденциях в молодежной среде:

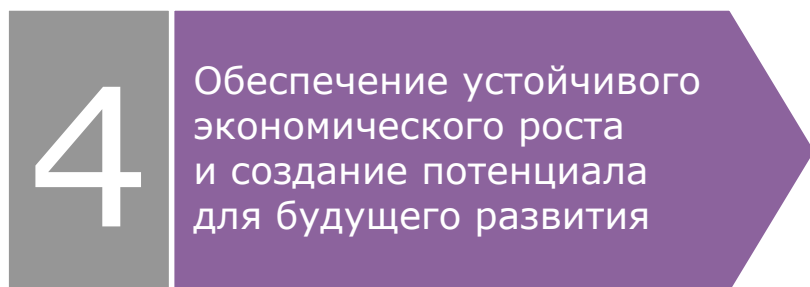
- растет самостоятельность, практичность и расчетливость молодых людей, ответственность за свою судьбу;
- возрастает мобильность, восприимчивость к новому, адаптивность к жизненным переменам;
- увеличивается престиж образования среди молодежи;
- растет экономическая заинтересованность в сохранении своего здоровья;
- в молодежной среде созревает мощный инновационный потенциал, растет число молодых людей, выбирающих новаторство в качестве модели решения своих проблем.

В последние годы активно шел процесс создания детских и молодежных общественных объединений. На конец 2009 года на территории Вологодской области осуществляют деятельность 386 детских и молодежных общественных объединений. Однако участие в их деятельности принимают пока всего 10,7% молодежи.

Актуальными **проблемами** молодежной политики в Вологодской области на современном этапе являются:

- несовершенство нормативно-правовой базы в сфере молодежной политики;
- слабая межотраслевая координация в сфере молодежной политики;
- отсутствие современной научно-методической базы на областном уровне и системы мониторинга состояния молодежной среды;
- ограниченность инфраструктуры учреждений и социальных служб для молодежи, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодежи;
- недостаточный уровень кадрового и финансового обеспечения молодежной политики;
- отсутствие системной поддержки деятельности молодежных и детских общественных объединений.

В целом данные проблемы снижают эффективность молодежной политики, лишают ее комплексности и системности.



4.1. Развитие экономического потенциала

По объему валового регионального продукта на душу населения Вологодская область занимает 13 место в Российской Федерации и четвертое – в Северо-Западном федеральном округе.

За последние 9 лет рост ВРП в сопоставимых ценах увеличился на 16%.

4.1.1. Промышленное производство

По продукции промышленности на душу населения Вологодская область занимает 10 место в России и 3-е – в Северо-Западном федеральном округе. В 2009 году в расчете на одного жителя объем продаж продукции в области превысил среднероссийский в 1,4 раза.

На долю промышленности области приходится более половины объема ВРП, в то время как доля промышленности в российском ВВП – около 30%.

Практически все промышленные организации области приватизированы.

К частной форме собственности относятся 87% промышленных организаций.

Доля отдельных видов экономической деятельности в промышленности области в 2009 году, %

	Металлургическое производство	Химическое производство	Обработка древесины, производство изделий из дерева и целлюлозно-бумажное производство	Машиностроительный комплекс
в объеме отгруженной продукции, (работ, услуг) (добывающие, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды)	50,6	13,7	3,8	5,6
в объеме инвестиций (по крупным и средним организациям)	44,3	19,8	4,0	0,8
в объеме прибыли (по крупным и средним организациям)	73,0	17,0	6,3	0,8
в численности работающих	18,6	6,6	9,3	20,1

Ведущий вид деятельности – **металлургическое производство (черная металлургия)**.

Металлургическое производство области является основным производителем металлопродукции в Северо-Западном федеральном округе.

По выплавке чугуна и стали область занимает второе место в России после Челябинской области.

За последние 10 лет металлургическое производство выросло на 6,5%.

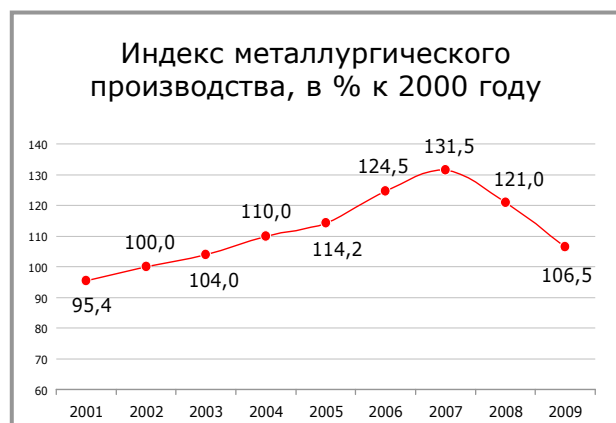
Значительный удар мирового финансового кризиса пришелся на металлургическое производство.

В первую очередь это отразилось на продажах на внутреннем рынке в результате резкого сокращения размеров и увеличения стоимости заемных средств для российских промышленных и строительных предприятий.

В результате изменилась структура экспорта и поставок на внутренний рынок – в настоящее время около 60% физического объема проката идет на внутренний рынок, 40% – на экспорт. В сентябре 2009 года металлургическое производство практически вышло на уровень сентября 2008 года (99,8%).

Современный потенциал, созданный в черной металлургии, на внутреннем рынке в настоящее время не полностью востребован, и дальнейшее развитие отрасли зависит, прежде всего, от развития российского машиностроения и строительства.

Химический комплекс области специализируется на выпуске минеральных удобрений, на его долю приходится 14% объемов отгруженной продукции, (работ, услуг).



По производству минеральных удобрений Вологодская область занимает второе место в России после Пермской области.

Основные предприятия – ОАО «Аммофос», ОАО «Череповецкий Азот» и ООО ПК «Агро-Череповец», входящие в группу компаний «ФосАгро АГ».

Крупнейшее предприятие отрасли – ОАО «Аммофос» имеет 7 международных наград, в том числе наиболее престижную – «Бриллиантовую Звезду» за качество продукции.

С целью увеличения объемов производства, повышения конкурентоспособности продукции, снижения издержек предприятия отрасли в последние годы постоянно вкладывают инвестиции в модернизацию производства.

В результате за последние десять лет объемы производства в отрасли увеличились в 1,4 раза.

В химическом производстве области ситуация достаточно стабильна. Месячная загрузка мощностей в течение 2009 года практически на докризисном уровне (за исключением января). По итогам 2009 года производство удобрений на 9,4% выше, чем в 2008 году, что обусловлено ростом спроса, вызванного значительным снижением цен как на внутреннем, так и на внешних рынках, а также грамотной политикой компании «ФосАгро АГ».

Одно из важнейших **направлений экономической политики** Правительства области – это ускоренная **диверсификация** структуры экономики и увеличение производства продукции с высокой добавленной стоимостью в наиболее перспективных отраслях.

Вологодская область занимает одно из ведущих мест среди субъектов России по наличию **лесосырьевых ресурсов** и обладает наиболее продуктивным составом лесного фонда.

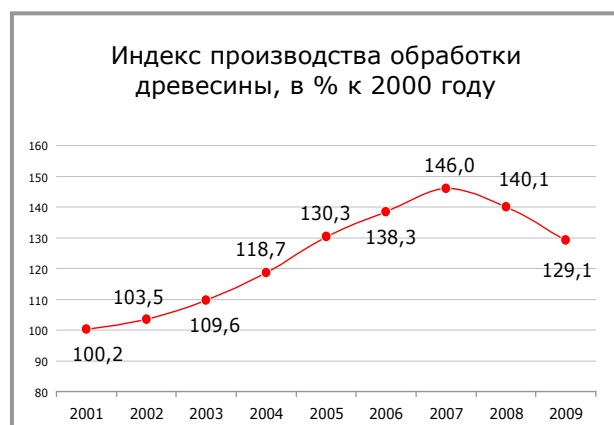
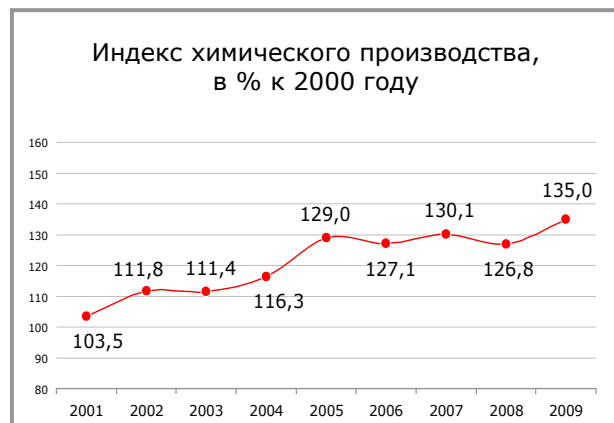
Леса занимают 80% территории области – это 11,5 млн. га. Общий запас древесины составляет 2% общероссийского – 1,7 млрд. куб. м.

Вологодская область занимает третье место в Северо-Западном федеральном округе по лесопокрытой площади и запасу древесины.

За последние десять лет выпуск продукции в обработке древесины и производстве изделий из дерева увеличился в 1,3 раза.

По производству деловой древесины, древесностружечных плит и фанеры область находится на третьем месте в России, по производству пиломатериалов – на пятом.

Лесопромышленный комплекс (ЛПК) области один из первых ощутил негативное влияние мирового финансового кризиса. Кроме того, увеличение таможен-



ных пошлин при одновременном отсутствии мощностей по переработке балансовой и мелкотоварной древесины привело к сокращению спроса на продукцию лесозаготовок.

Несмотря на поэтапную стабилизацию ситуации в лесопромышленном комплексе, а в настоящее время наблюдается устойчивый спрос на пиломатериалы, фанеру, увеличения спроса и конъюнктуры цен на невостребованные внутри России лиственные балансы не ожидается.

Машиностроительный комплекс Вологодской области представлен тремя производствами: машин и оборудования; электрооборудования, электронного и оптического оборудования; транспортных средств и оборудования. Производство машин занимает 85% в объеме производства продукции машиностроительного комплекса. За последние десять лет выпуск продукции по производству машин увеличился в 1,6 раза.



Область производит свыше 24% от всего объема выпускаемых в России подшипников.

Вологодский подшипниковый завод имеет три международных сертификата: в области менеджмента качества (ISO/TS16949-2002, ISO 9001-2000), в области охраны окружающей среды (DIN EN ISO 14001), а также в области соблюдения норм промышленной безопасности и здоровья (OHSAS 18001). Сертификаты соответствия системы менеджмента качества МС ИСО 9001:2000 имеют предприятия: ОАО «Вологодский завод дорожных машин», ОАО «Вологодский машиностроительный завод», ОАО «Ротор», ОАО «Вологодский оптико-механический завод», ООО «ССМ-Тяжмаш».

Машиностроительный комплекс области — одна из отраслей промышленности, значительно пострадавших от мирового финансового кризиса. В 2009 году объемы производства отрасли снизились на 31,4%.

В 2009 году производство подшипников на ЗАО «Вологодский подшипниковый завод» сократилось в 2,2 раза, что обусловлено состоянием российского, а также зарубежного автопрома.

В то же время на ряде предприятий отрасли ситуация достаточно стабильная.

Перспективы развития машиностроительного комплекса связаны с повышением его конкурентоспособности и расширением рынков сбыта будут обеспечиваться совершенствованием технологических процессов, разработкой новых видов продукции, обновлением продуктового ряда.

В настоящее время Вологодский оптико-механический завод освоил новое направление — производство и сервисное обслуживание тепловизионных камер «Катрин». Это единственный в России совместный проект с французской фирмой «Талес».

Вологодский завод строительных конструкций и дорожных машин приступил к выполнению государственного заказа на строительство общежитий и административно-бытовых корпусов для строителей объектов сочинской олимпиады.

Вологодский машиностроительный завод освоил выпуск автобусов «Олимп» и планирует увеличить производство современного низкопольного автобуса «Олимп» на шасси КАМАЗ-5297 городского и пригородного назначения.

Для расширения ассортимента и выпуска высококачественной продукции, а также роста производительности труда ССМ-Тяжмаш приобрел уникальный высокоскоростной механообрабатывающий центр, позволяющий обрабатывать детали в 5-ти координатных плоскостях, и покрасочную камеру.

Производство стекла и изделий из стекла в области представлено тремя действующими заводами: ООО «Чагодощенский стеклозавод и К», ОАО «Русджем – Покровский» и ОАО «Смердомский стеклозавод».

Каждая одиннадцатая стеклобутылка в России производится предприятиями Вологодской области.

Высокие темпы развития **производства стекла и изделий из стекла** обеспечивались за счет реконструкции и модернизации производства.

За последние десять лет производство стеклобутылки увеличилось в 3,6 раза. Всего за несколько лет отрасль превратилась в одного из лидеров по динамике производства.

Однако в 2009 году производство изделий из стекла снизилось на 33% по сравнению с 2008 годом, что обусловлено сокращением объемов производства пивоваренных компаний в связи со снижением спроса и покупательной способности населения.

Современное снижение производства стеклоделов обусловлено общим падением спроса и покупательной способности в связи с резким снижением объемов производства с конца 2008 года пивоваренными компаниями – основными потребителями продукции.



Основные проблемы, существующие в промышленности области:

моноотраслевая структура экономики, зависимость бюджета от одного крупного налогоплательщика, наличие серьезных рисков, в том числе для социальной сферы при изменении экономических условий;

высокий уровень износа основных промышленно-производственных фондов;

несоответствие технического и технологического уровня производства, конкурентоспособности реализуемой в настоящее время продукции перспективным требованиям ее потребителей;

снижение спроса на рынках сбыта;

дефицит денежных ресурсов по причине низкой рентабельности производства и низкой кредитной и инвестиционной привлекательности предприятий машиностроения;

наличие избыточных производственных мощностей в машиностроительном комплексе, как правило, с морально устаревшей конфигурацией и архитектурой производственных зданий (излишние габариты, высокая энергоемкость, низкая ремонтпригодность) и, соответственно, крайне высокие издержки на их содержание;

низкая плотность сети лесных дорог в области (сдерживается развитие лесозаготовок и, соответственно, перерабатывающих производств).

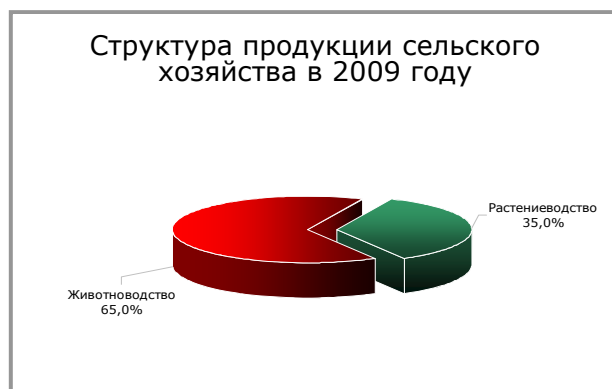
4.1.2. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс – неотъемлемая часть экономики Вологодской области. Он объединяет все отрасли хозяйства по производству сельскохозяйственной продукции, ее переработке и доведению до потребителя. Агропромышленный комплекс создает 5,2% валового регионального продукта. Располагая 0,6% сельскохозяйственных угодий Российской Федерации, область производит 0,8% валовой продукции сельского хозяйства страны.

Сельскохозяйственные организации области являются основными производителями молока (88% от общего объема производства), мяса (85%), яиц и зерна (свыше 95%). Производство овощей и картофеля (по 79%) сосредоточено в личных подсобных хозяйствах населения.

Ведущим звеном агропроизводства является молочное животноводство, что обусловлено наличием в области достаточных площадей кормовых угодий с редким для региона разнотравьем и историческими традициями. Растениеводство в значительной степени подчинено потребностям животноводства и зависит от природно-климатических условий. Характерной особенностью развития молочного скотоводства в последние годы является сокращение поголовья коров при опережающем росте продуктивности за счет улучшения породного состава. В 2009 году средний удой молока от одной коровы в сельхозорганизациях составил свыше 4893 кг, что больше уровня 2000 года в 1,6 раза.

Благодаря реализации мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в области обеспечивается положительная динамика производства основных видов сельхозпродукции, поддерживается безубыточность деятельности организаций агропромышленного сектора. За счет привлеченных, субсидируемых из бюджета кредитов и собственных средств сельхозорганизации области активно осуществляют модернизацию и техническое переоснащение производства, что позволяет повышать качество и конкурентоспособ-



ность продукции. На крупнейших пищевых предприятиях сертифицирована и функционирует система менеджмента качества на базе международных стандартов.

Местные производители полностью покрывают потребности населения области в молоке и молокопродуктах, яйце, на 90% обеспечивают внутриобластной рынок мясной гастрономии. Основными потребителями вывозимой продукции являются Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область, а также Ярославская и Архангельская области. Ведущим брендом в агропромышленном комплексе области, известным далеко за пределами страны, является «Вологодское масло».



Вологодчина – район традиционного льноводства. Поэтому в составе агропромышленного комплекса области помимо молочного кластера на основе межотраслевой и межтерриториальной кооперации активно развивается льняной кластер, связывающий в единую цепочку весь процесс: от выращивания и переработки льна до производства тканей и изделий из них.

Основные проблемы, существующие в АПК области:

финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и наличием большого числа рисков, в том числе погодно-климатических, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций на развитие отрасли;

недостаточные темпы технической и технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала;

дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.

4.1.3. Инвестиционная политика

Инвестиционная активность – один из ключевых факторов при выработке политики, направленной на обеспечение стабильности экономического роста.

Правительство области стремится сделать территорию инвестиционно привлекательным объектом, исходя из понимания того, что:

- во-первых, никакой инвестор не будет вкладывать деньги в проект, если сам собственник не делает этого, следовательно, организации области активно инвестируют в собственное производство;

- во-вторых, перспектива инвестиционного партнерства существует только на высокоорганизованной территории, способной принять капитал, в этой связи регион выстраивает необходимые инфраструктуры;

- в-третьих, потенциальный инвестор не должен

В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов, составленном национальным рейтинговым агентством “Эксперт-РА”, в 2008 году по уровню инвестиционного риска Вологодская область заняла 8 место, поднявшись по сравнению с рейтингом 2000 года на 27 позиций.

вникать в российские проблемы и специфику местных условий бизнеса, поэтому создание необходимой среды - это тоже задача региона.

Одна из задач, которую решает для себя инвестор, состоит в выборе объектов инвестирования, имеющих наилучшие перспективы развития и обеспечивающих высокую эффективность вложений.

Отбор объектов для инвестирования должен производиться по критерию – максимум эффективности при наименьших затратах средств и времени. Основой такого выбора является оценка инвестиционной привлекательности регионов.

За последние 9 лет (с 2001 по 2009 год) в экономику области вложено более 425 млрд. рублей инвестиций, включая и российские, и иностранные.

Значительно вырос объем привлекаемых в экономику региона частных инвестиций. Если в 2000 году только 29% инвестиций относилось к этой форме собственности, то к 2009 году их доля выросла почти в два раза и составила 53,2%.

В структуре инвестиций по видам экономической деятельности наибольшие объемы вложений направлены в промышленное производство (обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) (39,7%) и транспорт (41,1%).



Модернизация экономики региона невозможна без предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В области принят целый комплекс нормативных правовых актов в сфере инвестиционной деятельности, который позволил создать систему государственной поддержки частных инвесторов на всех стадиях реализации инвестиционного проекта. Основопологающим документом является областной закон от 12 ноября 1997 года № 211-ОЗ «**О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Вологодской области**» (с последующими изменениями), который определяет основные подходы, методы и формы регулирования инвестиционной деятельности.

В развитие указанного закона области принят ряд нормативных правовых актов, направленных на его практическую реализацию, регулирующих инвестиционную деятельность на территории Вологодской области, в том числе по развитию государственно-частного партнерства.

А именно:

об организации и осуществлении межмуниципальных инвестиционных проектов и о межмуниципальном инвестиционном проекте «Индустриальный парк «Шексна»;

о создании межмуниципального инвестиционного проекта «Индустриальный парк «Сокол»;

о Государственной областной инвестиционной программе, а также о порядке проведения отбора инвестиционных проектов, межмуниципальных инвестицион-

ных проектов (индустриальных парков) для включения в областную инвестиционную программу.

Сформированная нормативно-правовая база в сфере инвестиционной деятельности создала основу для функционирования комплексной системы государственной поддержки, которая предоставляет возможность частному инвестору при реализации инвестиционного проекта получить:

- государственные гарантии области по обеспечению частными инвесторами их обязательств,
- региональные налоговые льготы,
- залоговое обеспечение исполнения частными инвесторами их обязательств,
- льготные условия пользования имуществом,
- гранты для реализации мероприятий по коммерциализации инициатив в сфере развития инвестиционного и инновационного потенциала области.

Организации, включенные в областную инвестиционную программу, освобождены от налогообложения по налогу на имущество организаций и транспортному налогу. Указанной категории налогоплательщиков также снижена ставка налога на прибыль организаций до 13,5% в части сумм, зачисляемых в областной бюджет.

Льготы предоставляются сроком до пяти лет с даты учета на балансе организации основных средств, предусмотренных инвестиционным проектом, но не более срока окупаемости инвестиционного проекта.

За период 2005-2008 годов в Государственную областную инвестиционную программу было включено 18 инвестиционных проектов. Их реализация направлена на развитие углубленной деревопереработки (ООО «Завод КДК», ООО «Крона»),

ОАО «Корпорация Вологдалеспром», ООО «Харовсклеспром», ЗАО «Белый ручей»), стекольной промышленности (ООО «Чагодощенский стеклозавод и К», ОАО «Покровский стекольный завод»), метизного и химического производства (ЗАО «Северсталь-метиз», ОАО «Череповецкий «Азот», ЗАО «ЭР Ликид Северсталь»).

Общий объем инвестиций по всем инвестиционным проектам, включенным в областную инвестиционную программу, составил 5,96 млрд. рублей. Сумма налоговых льгот полученных предприятиями – 281,06 млн. рублей.

В 2009 году в Государственную областную инвестиционную программу включены 8 новых инвестиционных проектов, в том числе и межмуниципальный инвестиционный проект «Индустриальный парк «Шексна», а также инвестиционный проект «Строительство предприятия по производству плит ОСП в г. Сокол», разработанный ООО «Сокольский плитный комбинат». Общий объем инвестиций по этим проектам составит 10,7 млрд. рублей (без межмуниципального проекта «Индустриальный парк «Шексна»), и в период до 2013 года будет создано более 1000 новых рабочих мест.

Общий объем инвестиций по этим проектам составит 4,87 млрд. рублей и в период с 2010 по 2014 год будет создано более 370 новых рабочих мест. В результате реализации инвестиционного проекта «Индустриальный парк «Шексна» будет создано порядка 5 тысяч новых рабочих мест.

В Государственную областную инвестиционную программу на 2010 год включены три инвестиционных проекта:

- ООО «Иммид» – инвестиционный проект «Расширение объемов производства полиэтиленовых труб»;

- ООО «Вологодские топливные биотехнологии – 2» – инвестиционный проект «Организация производства древесных гранул (пеллет) и углубленной деревопереработки»;

- ГЭП «Вологдаоблкоммунэнерго» – инвестиционный проект «Строительство ГТ ТЭЦ в г. Красавино».

В области решается **задача обеспечения инфраструктурной подготовки инвестиционных площадок** – развивается инженерная, транспортная, телекоммуникационная, а также социальная и административная инфраструктура.

В формате государственно-частного партнерства реализуются приоритетные инвестиционные проекты по освоению индустриальных парков «Шексна» и «Сokol», а также такие крупные инвестиционные проекты:

- «Организация производства по выпуску сухих пиломатериалов в г. Вытегре» в рамках развития энергетической и транспортной инфраструктур нового производства;

- «Строительство водопроводных сетей и насосных станций» при участии средств города Вологды и областного бюджета на базе Вологодской муниципальной службы водоснабжения и водоотведения.

Приоритетным направлением бюджетных инвестиционных вложений выступают инвестиции в формирование комфортной среды проживания, в повышение качества и уровня жизни населения.

За 2000-2009 годы введены в эксплуатацию 18 школ на 5120 ученических мест, 6 дошкольных учреждений на 598 мест, 27 учреждений здравоохранения, построены 11 учреждений клубного типа, появились новые спортивные сооружения.

4.1.4. Потребительский рынок

Развитие потребительского рынка оказывает сильнейшее влияние на производство и потребление товаров, работ и услуг в области, инновационное воздействие на экономику.

Благоприятная экономическая конъюнктура, существовавшая последние годы, устойчивый рост реальной заработной платы способствовали ускоренному развитию сферы торговли и услуг. **Торговля** является одним из источников поступления денежных средств в областной и местные бюджеты, выполняет социальные задачи, формирует основы стабильности экономики области.

Динамика развития потребительского рынка области свидетельствует о движении региона к более современной модели развития рынка товаров и услуг.

По данным органов местного самоуправления области, **на 1 января 2010 года** на территории области функционирует 8,8 тыс. стационарных объектов розничной торговли, около 1,6 тыс. организаций общественного питания, более 2,6 тыс. организаций оказывают бытовые услуги.

Обеспеченность населения торговой площадью в 2 раза выше установленного норматива СНиП 2.07.01-89.

О существенном развитии торговли свидетельствует тот факт, что доля **специализированной непродовольственной торговли** постоянно увеличивается и составляет около половины от числа всех магазинов. Непродовольственная торговля лидирует по количеству объектов среди стационарных предприятий торговли, ее доля – 37,2%. Далее в порядке убывания следуют продовольственные магазины (26,7%), магазины, реализующие смешанный ассортимент (23,9%), павильоны (12%).

За период 2000-2008 годов отмечены устойчивые темпы роста основных показателей:

- оборот розничной торговли вырос в 2,3 раза (в сопоставимых ценах) и составил в 2008 году 70,8 млрд. рублей;
- оборот общественного питания вырос в 1,2 раза (в сопоставимых ценах) и составил 4,3 млрд. рублей;
- оборот бытовых услуг населению вырос в 1,6 раза и составил 2,7 млрд. рублей.



По итогам 2009 года оборот розничной торговли снизился на 10,6% (в сопоставимых ценах) к уровню 2008 года и составил 69,6 млрд. рублей. На динамику оборота розничной торговли оказало влияние снижение покупательной способности населения. С начала года существенно снизился спрос населения на товары высокого ценового сегмента, потребительские предпочтения перешли на сторону более дешевых товаров. Ситуация также осложнялась сужением потребительского кредитования.

Оборот бытовых услуг населению за 2009 год снизился на 1,9% (в сопоставимых ценах) к уровню 2008 года и составил 2,95 млрд. рублей.

Наибольшее падение выручки отмечается в общественном питании – 26,1% (в сопоставимых ценах) к уровню 2008 года.

В 2000-2008 годах в структуре оборота розничной торговли наблюдался устойчивый рост доли непродовольственных товаров – с 37,2% до 45% в 2008 году. Это изменение было обусловлено увеличением доходов населения области. В 2009 году снижение доли непродовольственных товаров в общем товарообороте по сравнению с 2008 годом до 44% связано с уменьшением реальных денежных доходов населения на 9,6%.

В 2009 году оборот розничной торговли на 90% (в 2000 году – на 76%) формировался торгующими организациями и на 9,9% (в 2000 году – 24%) за счет продажи товаров на розничных рынках и ярмарках.

В 2009 году выросла доля реализации товаров на розничных рынках и ярмарках до 9,9%.



Важная роль в развитии сферы обращения потребительских товаров принадлежит оптовой торговле. На потребительском рынке области оптовую торговлю осуществляют более 400 организаций. Объем оптового товарооборота за 2009 год составил более 72,8 млрд. рублей, или 82,5% в сопоставимых ценах к 2000 году.

Вологодская область отличается достаточно выгодным географическим положением в системе транспортных коридоров государства. Развитая транспортная инфраструктура, мощный потенциал промышленных предприятий позволяют укреплять деловые контакты между регионами в целях наиболее полного удовлетворения потребностей области в материально-технических ресурсах и товарах народного потребления, а также в целях реализации производимой продукции.

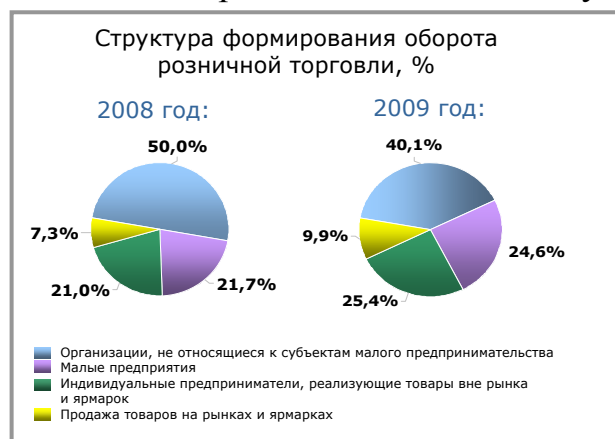
Центрами формирования основных товаропотоков, наполняющих рынок Вологодской области продовольственными товарами, товарами первой необходимости, продукцией и сырьем, не производимыми на территории области, являются крупные дистрибьюторские и дилерские компании городов Москвы и Санкт-Петербурга

На структуру вывоза оказывает влияние производственная специализация региона. Во внутрироссийской интеграции Вологодская область выступает в качестве поставщика продукции металлургического и химического производства, лесного комплекса, машин и оборудования, мясных и молочных продуктов.

В результате значительного объема ввоза и вывоза товаров на потребительском рынке Вологодской области формируется конкурентная среда, обеспечивающая потребителей разнообразной продукцией и стимулирующая рост экономики области.

Несмотря на достаточно активное развитие на протяжении последних лет потребительского рынка, в этой сфере сохраняется ряд **проблем, требующих решения**:

- необходимость развития строительства региональных и межрегиональных логистических центров;
 - недостаточный уровень квалификации кадров как в управленческой среде, так и в обслуживающем персонале;
 - неравномерность предоставления услуг в городской и сельской местности.
- Наличие значительного числа отдаленных и труднодоступных населенных пунктов, в которых в большинстве своем проживает малочисленное население с низким уровнем дохода, и которые не представляют интереса для предпринимательской инициативы в силу нерентабельности организуемого бизнеса.



4.2. Развитие базовой инфраструктуры

4.2.1. Транспортная инфраструктура

Территориальное положение Вологодской области достаточно выгодное, область обладает удобными выходами к основным российским рынкам.

Через область проходят транспортные магистрали, соединяющие Центральную Россию с северными автомагистралями и восточными районами. Область является транзитной для многих категорий грузов, поскольку располагается на маршрутах их доставки в морские порты Балтики, Белого и Баренцева морей на Северо-Западе России и потребителям Урала и Поволжья.

С 2000 года наблюдается устойчивая тенденция наращивания грузооборота транспорта общего пользования. В 2009 году перевезено грузов 19,5 млн. тонн, пассажиров – 208,3 млн. человек, грузооборот составил 69,2 млрд. тонно-км, пассажирооборот – 3,3 млрд. пасс.-км.

Развитие современной транспортной инфраструктуры, а также устойчивое и эффективное функционирование транспортного комплекса области, являются необходимыми условиями стабилизации, развития и повышения конкурентоспособности экономики региона, способствующими росту товарооборота, объемов передачи информации, производственных мощностей, изменению структуры экономики, устранению ограничений инфраструктурного и технологического характера, улучшению условий и уровня жизни населения.

При этом развитие транспорта в Вологодской области должно способствовать не только удовлетворению платежеспособного спроса на перевозки пассажиров и грузов, но и смягчению и устранению ограничений, накладываемых стоимостью и условиями перевозок, влияющих на развитие отраслей производства, социальную сферу.

Железнодорожный транспорт общего пользования остается ведущим звеном транспортного комплекса Вологодской области в перевозках грузов.

В пределах Вологодской области проходят транспортные коридоры «Транссиб» и «Юг-Север».

Вологодский железнодорожный узел является одним из крупнейших на северо-западе Российской Федерации.

Все железнодорожные пути общего пользования на территории области электрифицированы.

Плотность железнодорожных путей общего пользования составляет 53 км на 10 тыс. кв. км при среднероссийском уровне – 50 км.

Транспортная инфраструктура области включает железнодорожные пути общего пользования протяженностью 769 км, автомобильные дороги – порядка 19 тыс.км, в том числе с твердым покрытием – 13,4 тыс.км, внутренние водные судоходные пути – 2,1 тыс.км, действующие авиалинии гражданской авиации – более 2 тыс.км.



По железным дорогам в пределах Вологодской области отправляется более 17 млн. тонн грузов, поступает для области 32 млн. тонн грузов, пропускается более 60 млн. тонн транзитных грузов. Основной объем грузов, отправляемых с предприятий и организаций области, составляют черные металлы, строительные материалы, химические и минеральные удобрения, продукция предприятий лесного комплекса.

Эффективность железнодорожного транспорта будет определяться динамикой обновления основных производственных фондов отрасли, темпами роста спроса на железнодорожные перевозки, результатами реализации структурной реформы

отрасли, эффективностью тарифной политики в регулируемых государством естественно-монопольных секторах деятельности.

Автомобильные дороги являются важнейшей составляющей частью транспортной системы Вологодской области. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог во многом зависят устойчивое поступательное экономическое развитие региона, темпы роста внутреннего валового продукта, улучшение условий развития предпринимательства, повышение уровня жизни населения, интеграция автомобильной сети области в систему федеральных дорог и международную транспортную систему.

Состояние транспортной инфраструктуры оказывает влияние на себестоимость автомобильных перевозок, уровень потерь на транспорте при перевозке грузов, а также уровень аварийности на автомобильных дорогах общего пользования.

По автомобильным дорогам области осуществляется более трети всего объема грузовых перевозок, более 90% всех перевозок пассажиров, что в 10 раз больше, чем по всем другим путям сообщения, и в 26 раз больше, чем по железным дорогам.

Практически все крупные населенные пункты соединены с областным центром дорогами с твердым покрытием. Но большинство дорог не отвечает требованиям технико-эксплуатационного состояния, требуется их ремонт.

Сложившаяся сеть основных региональных автодорог в отдельных частях области имеет недостаточную густоту, зачастую состоит из участков, не связанных между собой в единое целое, не обеспечивает межрайонные (межмуниципальные) сообщения и выходы в соседние регионы. Недостаточно развита транспортно-логистическая структура.

На рынке услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом доминирующую роль занимают организации частной формы собственности и индивидуальные предприниматели, обеспечивающие спрос на перевозки.

В долгосрочной перспективе железнодорожные перевозки останутся самым экономически эффективным способом транспортировки значительных по объемам стабильных потоков массовых грузов, доставляемых на средние и дальние расстояния.

Общая протяженность сети областных автомобильных дорог с твердым покрытием на начало 2009 года составляет 13406 км, из них дороги общего пользования – 11750 км.

Городской пассажирский транспорт общего пользования является важнейшим элементом транспортной системы, который обеспечивает ежедневную транспортную подвижность большинства населения области.

По оказанию услуг населению ведущее место в транспортной системе занимает автомобильный пассажирский и городской наземный электрический пассажирский транспорт, которыми перевозятся 97,8% пассажиров.

В области развита сеть водного транспорта. По ее территории проходят два крупных речных канала Северо-Запада Российской Федерации: Волго-Балтийский водный путь (ВБВП) и Северо-Двинская шлюзованная система. Особое экономическое значение для области имеет Волго-Балтийский водный путь, который связывает Санкт-Петербург с Москвой и городами, расположенными вдоль рек: Волга, Кама, Дон, обеспечивая выход к Беломоро-Балтийскому каналу, в Белое, Каспийское, Черное и Средиземное моря.



В последние годы объемы перевозок грузов по ВБВП по сравнению с 2000 годом выросли в 2,8 раза, преобладающими стали транзитные потоки внешнеторговых грузов (более 60% всего объема). Кроме того, по Волго-Балту совершают регулярные рейсы десятки комфортабельных туристических лайнеров.

Развитие транзита через территорию Вологодской области затрудняется недостаточной пропускной способностью Волго-Балтийского водного пути, требующего реконструкции системы шлюзов и гидротехнических сооружений (степень износа гидротехнических сооружений составляет около 70%). Кроме того, система ВБВП перегружена и является сдерживающим звеном в наращивании объемов перевозки грузов и повышении эффективности работы эксплуатационного флота.

В воздушном пространстве над территорией области с запада на восток проходит коридор международных трасс.

На территории Вологодской области функционируют 2 авиапредприятия: ООО «Авиапредприятие «Северсталь» и ОАО «Вологодское авиационное предприятие».

ООО «Авиапредприятие «Северсталь» осуществляет перевозки пассажиров по регулярным авиалиниям (Москва: Внуково, Домодедово; Санкт-Петербург; Петрозаводск – Хельсинки) и чартерными рейсами.

В перспективе планируется открытие международного сектора аэропорта «Череповец», что даст возможность выполнения международных регулярных и чартерных рейсов без промежуточной посадки, необходимой для прохождения пограничного и таможенного контроля.

ОАО «Вологодское авиационное предприятие» (ОАО «ВАП») является основным авиаперевозчиком по местным регулярным авиалиниям на территории Вологодской области (Великий Устюг, Кичменгский Городок), также осуществляет авиаперевозки и по внутренним регулярным авиалиниям (Москва (Внуково); Ухта).

Парк воздушных судов ОАО «ВАП», имеет высокую степень износа (76,7%), поэтому в ближайшие годы наступает необходимость его замены. Для приведения аэропортов в соответствие с требованиями по обеспечению безопасности полетов и в перспективе обслуживать воздушные суда новых поколений требуется их техническое переоснащение и модернизация.

За счет средств областного бюджета приобретено и установлено в аэропортах городов Вологды и Великого Устюга новое современное досмотровое оборудование.

Необходимо повышать уровень предоставляемого сервисного обслуживания.

Кроме того, отмечается недостаточный уровень развития связей с другими городами России и отсутствие связей с узловыми европейскими аэропортами.

Важнейшее значение для экономики области имеет трубопроводный транспорт. По территории Вологодской области проходит магистральный нефтепровод из Возейского месторождения (Тимано-Печорская группа месторождений) – Ухта – Котлас – Тотьма – Грязовец – Москва. Газопровод «Сияние Севера», соединяющий месторождения Западной Сибири с Центральным регионом и выходом на Белоруссию и европейские страны. В районе г. Череповца проходит газопровод из Альметьевска (далее на Санкт-Петербург).

В транспортном комплексе области и отдельных его подотраслях сохраняется ряд нерешенных проблем:

- не завершено формирование комплексности управления развитием и функционированием транспортной системы;
- высок уровень неравномерности в использовании производственных мощностей действующей инфраструктуры по муниципальным образованиям;
- состояние автомобильных дорог не соответствует темпам автомобилизации;
- во всех отраслях транспортного комплекса сохраняются тенденции старения основных фондов и их неэффективного использования;
- недостаточен технологический уровень транспортных систем;
- не в полном объеме решаются задачи по обеспечению безопасности на транспорте;
- не достаточно эффективно государственное регулирование транспортной деятельности.

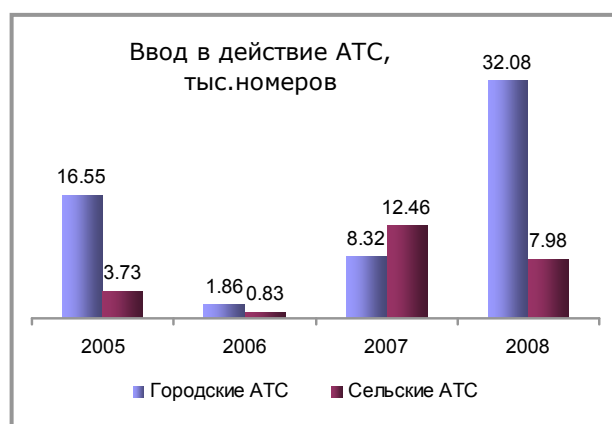
Газотранспортная система области представляет собой 3073 км магистральных газопроводов в одноконтурном исполнении, 5 компрессорных станций, 34 газопроводотвода общей протяженностью 591,6 км, 30 газораспределительных станций, 3051,7 км распределительных газовых сетей.

4.2.2. Телекоммуникационная инфраструктура

Средства связи, телекоммуникаций, информационных технологий, теле- и радиовещания на современном этапе являются наиболее стремительно развивающимися отраслями.

Вологодская область обеспечена всем комплексом современных видов связи. Внедрены современные стандарты телефонной сети, электронные АТС, цифровые системы передачи информации.

Рост объема услуг связи в 2008 году к 2000 году составил 67%.



В Вологодской области услуги связи оказывают 118 операторов. Потребителям предоставляется практически весь спектр современных услуг связи и информатизации.

Основными операторами связи являются:

- филиал ОАО «Северо-Западный Телеком»;

- филиал ФГУП «Почта России»;

- территориальное управление междугородных связей и телевидения

№ 9 – филиал ОАО «Ростелеком»;

региональные отделения основных операторов сотовой связи «Мегафон», «МТС», «Билайн», «Теле-2».

Телефонная связь в области обеспечивается через 505 телефонных станций: 77 – в городах и 428 – в сельской местности. Общая монтированная емкость телефонной сети области – 417 тыс. номеров (343 тыс. – в городской сети, 74 тыс. – в сельской).

На 1 января 2009 года на территории области к сети фиксированной связи подключено 391,7 тыс. телефонов (рост к 2000 году – 41,1%), из них 58,5 тыс. – в сельской местности (рост к 2000 году – 32%). Удельный вес домашних телефонов в общем числе аппаратов сети общего пользования на конец 2008 года составил 72% (в 2000 году – 77%), в том числе в городах – 82,4%, в сельской местности – 15,8%.

Основной показатель развития сети связи: плотность телефонных аппаратов фиксированной электросвязи на 100 человек населения постоянно растет и на конец 2008 года достиг уровня 32,1 (в городах – 34,4, в сельской местности – 15,4).

На цифровые технологии переведено 79% местных каналов связи. Емкость сети превысила 381 тыс. номеров.

Интенсивно развивается беспроводная (сотовая) связь. В 2009 году услуги сотовой связи оказывались в 80% населенных пунктов области.

Сотовая связь имеется в каждом районном центре области, зона уверенного приема обеспечена практически на всем протяжении основных транспортных артерий области. Услуги сотовой связи стандарта GSM 900/1800 предоставляются под торговыми марками «Мегафон», «МТС», «Билайн». Количество абонентов по состоянию на 1 января 2009 года – 1,44 млн. человек.

Полностью действуют волоконно-оптические каналы связи в трех направлениях от Вологды – на восток, северо-восток и запад. В ближайшей перспективе, после прокладки линии на участке Бабаево-Вытегра, завершится создание двух транспортных колец – Восточного и Западного.

В 2008 году завершена реализация программы «Оказание универсальной услуги связи с использованием универсальных таксофонов». На территории области установлено 6224 универсальных таксофонов.

В 2009 году завершено строительство транспортной сети на основе оптических линий связи и новейших цифровых систем передачи информации ко всем райцентрам области. Общая протяженность оптических линий составляет 6257 км.

Количество пользователей сети Интернет увеличилось с 0,2 на 100 человек в 2000 году до 3,3 – в 2008 году. В настоящее время организовано более 89 тыс. портов широкополосного доступа к сети Интернет, из них задействовано – 76,4 тыс.

При строительстве внутризоновых линий связи прокладываются ответвления на сельские АТС. В первом полугодии 2010 года с районными телефонными станциями планируется соединение волоконно-оптической связью 82% сельских АТС.

На все введенные в эксплуатацию волоконно-оптические линии связи установлено оборудование SDH уровня STM-16, позволяющее организовать высокоскоростную передачу телефонного и Интернет трафика.

Активно развивается мультисервисная сеть с применением IP-телефонии, внедряются услуги широкополосного доступа в сеть Интернет на базе технологии ADSL, системы абонентского радиодоступа на основе технологии Dect.

С 2010 года получают развитие такие услуги, как «Интернет – в глубинку», «Волоконно-оптический кабель – в каждую квартиру», «Цифровое телевидение – через Интернет» и другие.

На сети городских, районных и сельских отделений почтовой связи в 2008 году функционировало 1962 доставочных участка, в том числе 1507 – в сельской местности. Доставка почты осуществляется по 174 почтовым маршрутам общей протяженностью 29550 км.

Кроме традиционных услуг почтовой связи на территории области оказываются более 50 видов новых услуг. Возросла популярность новых услуг почтовой связи «EMS-Почта», «Кибер Деньги» и другие.

Правительством Вологодской области проводятся работы по внедрению информационных технологий в государственное управление (ГАС «Управление»). Создается единое информационное пространство, которое позволит обеспечить информационно-аналитическую поддержку процессов анализа и ситуационного прогнозирования социально-экономического развития территории в отраслевом и территориальном разрезах, формирование и отработку региональных управленческих решений и стратегий территориального развития на основе социально-экономических и геоинформационных моделей региона, информационных систем отраслей экономики и муниципальных образований. Создан региональный портал по электронным закупкам.

4.2.3. Энергетическая инфраструктура

Электроснабжение.

Являясь энергодефицитной, Вологодская область только на 55% обеспечена собственной электроэнергией.

Энергоснабжение области обеспечивается из централизованной энергосистемы. Половину областной потребности в электроэнергии покрывают Череповецкая ГРЭС, Вологодская ТЭЦ, Шекснинская ГРЭС, Белоручейская ТЭЦ, блок-станции ОАО ЧерМК «Северсталь» и ТЭЦ ОАО «Аммофос». Остальную электроэнергию область получает с Оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ) от электростанций из Тверской, Костромской и Ярославской энергосистем.

Установленная мощность электростанций области по состоянию на 1 января 2009 года составила 1476,2 МВт, увеличившись почти на 9% к уровню 2000 года.

Транспортировка электроэнергии осуществляется по сетям, принадлежащим преимущественно ОАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго». Эксплуатацию

электросетевого хозяйства осуществляют 5 производственных отделений ОАО «Вологдаэнерго»: Вологодские, Череповецкие, Великоустюгские, Тотемские, Кирилловские электрические сети. Протяженность электрических сетей по состоянию на 1 января 2009 года составила 45387 км. В регионе работают 11659 трансформаторных подстанций разных классов напряжения.

За последние 9 лет выпуск электроэнергии сложился на самом высоком уровне, и превысил объемы 2000 года на 25,5%.

С 2000 по 2007 год область демонстрировала устойчивую положительную динамику роста электропотребления.

(млн. кВт.ч.)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Потреблено электроэнергии	12496	12476	12645	12798	13290	13482	13362	13976	13549	12450
Произведено электроэнергии	6190	5828	6134	5789	6805	6802	7174	7660	7770	6815

С октября 2008 года в связи со спадом промышленного производства в условиях финансово-экономического кризиса в области наблюдается тенденция снижения объемов электропотребления: в 2008 году – на 3,1%, по оценке за 2009 год – на 8%.

Основные потребители электроэнергии в области – предприятия обрабатывающих производств; их доля в структуре энергопотребления в 2008 году составляла 74,6%. Потребление электроэнергии сельскохозяйственными производителями незначительно и не превышает 2,6%. Доля электроэнергии, используемой на нужды населения, увеличилась по сравнению с уровнем 2000 года и составила 7,7%.

В области действуют 3 гидроэлектростанции мощностью 86,3 тыс. кВт. Годовая выработка электроэнергии ГЭС увеличилась до 146,8 млн. кВт. ч.

Теплоснабжение.

В 2009 году в Вологодской области функционируют 936 котельных, которые участвуют в выработке тепловой энергии и обеспечивают теплом объекты социальной сферы и население. Суммарная мощность котельных в 2008 году снизилась по сравнению с 2000 годом на 17,7% до 5959,9 Гкал/час. Протяженность тепловых сетей в жилищно-коммунальном хозяйстве области на 1 января 2009 года составила 1876,4 км в двухтрубном исчислении, увеличение к 2000 году составило 4,9%. В замене нуждаются 688,7 км тепловых сетей или 36,7%.

Для повышения надежности и качества теплоснабжения потребителей в области ведется работа по реконструкции существующих котельных и строительство модульных котельных. В третьем квартале 2008 года и в 2009 году введены в эксплуатацию 8 газовых котельных в Усть-Кубинском, Вологодском и Сокольском районах.

Производство теплоэнергии в 2009 году снизилось по сравнению с предыдущим годом на 8,5% и составило 18,2 млн. Гкал.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Производство теплоэнергии, млн. Гкал	19,6	21,5	21,5	21,4	21,4	23,1	22,4	21,0	19,9	18,2

В структуре расхода топлива на производство теплоэнергии в 2008 году на долю природного газа, который поступает из Западной Сибири по газопроводу «Сияние Севера», приходится 68,1%, угля – 5,5%, дров – 3,1%, доля мазута снизилась до 0,3%.

Основные проблемы в системах теплоснабжения и тепловых сетях следующие:

- низкое техническое состояние и изношенность трубопроводов и оборудования на 60-70%;
- повышенные фактические тепловые потери, достигающие 30-40%;
- разрегулированность гидравлических режимов во многих системах.

Газоснабжение.

К концу 2009 года природный газ был доступен потребителям 15 из 26 районов Вологодской области.

Уровень газификации природным газом составляет 51%: в городах и поселках городского типа – 75,1%, в сельской местности – 12,9%.

На территории Вологодской области в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Вологодской области и ОАО «Газпром», которое приобрело статус бессрочного, а также в рамках Договора о газификации Вологодской области и ежегодно заключаемых договоров осуществляется строительство магистральных газопроводов, газопроводов-отводов, газораспределительных станций, межпоселковых газопроводов и газораспределительных пунктов.

С 2006 года Правительство области и ОАО «Газпром» совместно приступили к реализации Программы газификации регионов Российской Федерации. В целях синхронизации действий по выполнению Программы ежегодно заключаются сетевые графики газификации, в которых применительно к каждому объекту газификации определяются виды работ и сроки их выполнения. При этом за счет средств области выполняется прокладка распределительных газопроводов внутри населенных пунктов, строительство отопительных газовых котельных, подключение потребителей.

Ежегодно в рамках программы газификации области (за счет всех источников) строится в среднем порядка 100 км газораспределительных сетей, газифицируется и переводится на природный газ свыше 5 000 квартир.

Работа по строительству газопроводов и газификации потребителей в соответствии с генеральной схемой ведется поэтапно.

В 2006 году построен межпоселковый газопровод п. Семенково-2 – д. Фофанцево – п. Дорожный Вологодского района, протяженностью 14 км, объем инвестиций ООО «Межрегионгаз» составил 114 млн. рублей.

В 2007 году введен межпоселковый газопровод к д. Коротово Череповецкого района протяженностью 34 км; объем инвестиций ООО «Межрегионгаз» – 250 млн. рублей.

В 2008 году построен межпоселковый газопровод г. Сокол – с. Устье протяженностью 34 км и межпоселковый газопровод с. Остахово – с. Куркино – с. Кубенское – д. Борисово Вологодского района протяженностью 33 км; объем инвестиций ООО «Межрегионгаз» – 441 млн. рублей.

В рамках Программы газификации области в 2009 году начато строительство межпоселкового газопровода к с. Верховажье (протяженностью 3,25 км; объемом инвестиций ООО «Межрегионгаз» – 35 млн. рублей), продолжается строительство газораспределительных сетей, завершаются работы по строительству III очереди компрессорных станций Новогрязовецкая и Новоюбилейная, введен в эксплуатацию участок магистрального Северо-Европейского газопровода, на территории Грязовецкого района ведется строительство газопровода Починки – Грязовец.

Перспективы топливно-энергетического комплекса.

Реализация крупных инвестиционных проектов на территории области приведет соответственно к росту энергопотребления.

Для обеспечения электроэнергией субъектов инвестиционной деятельности ИП «Шексна» к концу освоения площадки необходима нагрузка 200-240 МВт (к 2012 году прогнозируемое потребление электроэнергии – 700,8 млн. кВт. ч., к 2015 году – превысит 1,4 млрд. кВт. ч.).

Освоение инвестиционных площадок в лесопромышленном комплексе в 2010-2012 годах потребует дополнительной нагрузки более 86 МВт и более 2 млрд. кВт. ч. в год.

Для сокращения дефицита мощности и повышения надежности электроснабжения в рамках реализации соглашения о взаимодействии Правительства Вологодской области и ОАО РАО «ЕЭС России» по развитию электроэнергетической системы области предусмотрен ряд мероприятий.

Определяющее значение имеет развитие генерирующего комплекса региона.

Совместно с ОАО «Вологдаоблкоммунэнерго» реализован проект по строительству газотурбинной теплоэлектроцентрали (ГТ ТЭЦ) в г. Красавино Великоустюгского района.

В п. Кадуй Кадуйского района осуществляется реализация крупного инвестиционного проекта ОАО «ОГК-6» – строительство 2-й очереди Череповецкой ГРЭС с выделением первого пускового комплекса – блок № 4 (330 МВт). Ввод 4-го энергоблока планируется завершить в 2015 году.

Перспективным направлением повышения энергетической и экономической эффективности производства электрической энергии является **комбинированная выработка электрической и тепловой энергии на ТЭЦ (когенерация) с применением газотурбинных установок.** В городе Вологде ведется строительство парогазовой установки на территории Вологодской ТЭЦ мощностью 110 МВт (ПГУ-110). Объект планируется ввести в эксплуатацию в сентябре 2011 года.

В 2009 году Правительством Вологодской области заключено Соглашение о взаимодействии с ОАО «Роскоммунэнерго». Соглашением предусмотрена реализация за счет привлеченных и собственных средств ОАО «Роскоммунэнерго» ин-

вестиционного проекта по строительству до 2012 года в п. Шексна газотурбинной ТЭЦ мощностью 40 МВт. Строительство подводящих инженерных сетей планируется осуществить за счет средств областного бюджета.

Одним из наиболее **перспективных направлений развития малой энергетики области должно стать использование энергетического потенциала рек.** Наиболее экономически оправдано строительство малых ГЭС на существующих водонапорных сооружениях. Так, возможности напорного фронта гидросооружений северного склона Волго-Балтийского канала задействованы менее чем на 40%.

Продолжается работа по реконструкции подстанций энергетической системы области.

С ноября 2008 года осуществляется комплексная реконструкция ПС – 220кВ «Вологда Южная». Реконструкцию намечено завершить в 2010 году. Ведутся проектные работы по реконструкции ПС 110 кВ «Западная», «Луговая» в г. Вологде.

Основным инвестиционным проектом ОАО «Федеральная сетевая компания» станет реконструкция **новой ПС 750 кВ «Белозерская».** Развитие **электросетевой инфраструктуры подстанции напряжением 220 кВ обеспечит связь энергоустановок Череповца и Вологды с Череповецкой ГРЭС** и позволит повысить надежность электроснабжения Череповецкого и Вологодского промышленных узлов.

ОАО «Федеральная сетевая компания» планирует строительство и реконструкцию на территории области подстанций в магистральном сетевом комплексе (с уровнем напряжения свыше 220 кВ).

Кроме того, ведется строительство и реконструкция электрических сетей Вологодской энергосистемы. Строительство высоковольтных линий 220 кВ (Белозерская-Шексна и Вологодская-Шексна, Вологодская-Сокол и др.) общей протяженностью 282 км, линий 35-110 кВ (Чагода-Бабаево, Шола-Новокемская и др.) протяженностью 279 км; строительство и реконструкция подстанций и прочих объектов позволит осуществлять надежное электроснабжение области с учетом развития объектов генерации, роста электропотребления и электрических нагрузок.

Для **повышения надежности, качества и эффективности теплоснабжения** потребителей в Вологодской области необходимо обеспечить решение следующих задач:

- реконструкция существующих и строительство модульных котельных;
- разработка схем теплоснабжения;
- оптимизация гидравлических режимов;
- организация водоподготовки на котельных;
- реконструкция тепловых сетей;
- установка приборов учета.

4.3. Научно-технический и инновационный потенциал

В новых экономических условиях Вологодская область подтвердила способность противостоять вызовам глобального финансово-экономического кризиса, сохраняя не только социально-политическую стабильность, но и последовательно продвигаясь по пути инновационного развития.

С учетом особой актуальности развития сферы научно-технической деятельности, стимулирования творческой инновационной активности в области принят и реализуется ряд нормативных правовых актов, формируется соответствующая инфраструктура, осуществляется поддержка инновационных проектов.

Координацию инновационной деятельности в регионе осуществляют Экспертный научный совет области и Совет по развитию научно-технического потенциала области.

С 2004 года в Вологодской области целенаправленно реализуется Концепция инновационной деятельности хозяйственного комплекса на 2005-2010 годы.

Эффективным средством стимулирования инновационной активности, поддержки перспективных научных школ и направлений, активизации работы по внедрению результатов интеллектуального труда в производство является закон области от 4 октября 2007 года № 1655-ОЗ «О государственных научных грантах Вологодской области».



В рамках реализации указанного закона области в 2008 году из 81 заявленного проекта победителями стали 24 претендента, которым предоставлены гранты на общую сумму 10 млн. рублей (от 50 тыс. до 3 млн. рублей каждый).

В 2009 году интерес к конкурсу значительно увеличился: в нем участвовали уже 138 проектов от вузов и творческих коллективов области, малых предприятий, индивидуальных предпринимателей, госучреждений.

Общий уровень инновационной активности в области составляет 9,8%. Постепенно увеличивается доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции.

В целях повышения мотивации инновационной деятельности ежегодно проводятся конкурсы на соискание государственных премий Вологодской области по науке и технике. Организуются исследовательские работы, выполняемые по ключевым проблемам развития региона.

В проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ вовлечены 93 организации, занято исследованиями 7630 человек, 1009 человек в области имеют ученые степени.

Особенностями научно-технического потенциала Вологодской области являются: сосредоточение основного научно-технического потенциала в высших учебных заведениях; наличие широкой базы для внедрения инноваций: сети промышленных организаций, обладающих значительными неиспользуемыми резервами площадей и оборудования.

Созданы объекты инфраструктуры внедрения инноваций: бизнес-инкубаторы в городах Вологде, Череповце, представительства бизнес-инкубатора в 6 районах области, Инновационно-технологический центр ВоГТУ, проектно-исследовательский центр ОАО «Сухонский речной концерн», Центр трансфера технологий института социально-экономического развития территорий РАН,

Центр венчурных инвестиций «Вологодчина», Центр инновационных технологий, более 15 информационно-консалтинговых центров. Работают 2 торгово-промышленные палаты, Агентство городского развития (Череповец), ООО «Вологодское Бюро интеллектуальной собственности», Деловой клуб и Клуб деловых людей (Вологда, Череповец), учебно-производственные центры при вузах.

Несмотря на ограниченные возможности областного бюджета увеличиваются расходы на финансирование инновационных проектов (в 2009 году они превысили 500 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2008 годом в 1,6 раза).

Проблемы, имеющиеся на данном этапе:

- низкая инновационная активность организаций;
- наличие разрозненности, автономности имеющихся элементов инновационной системы, отсутствие на должном уровне связей между наукой и производством;
- отсутствие эффективных мер стимулирования научно-технической и инновационной активности
- недостаточная эффективность механизмов финансово-экономической поддержки научно-технической и инновационной деятельности.
- недостаток объектов инфраструктуры, обеспечивающих передачу новых технологий в практику.

Проблемами на пути развития инновационной деятельности являются отсутствие системы спроса, потребностей и сквозной мотивации в новациях, доминирующая ориентация производителей промышленной продукции на решение текущих, а не долгосрочных стратегических задач; слабая доказательная база и достоверность расчета финансовой окупаемости инновационных проектов; неопределенность взаимодействия с налогово-бюджетной системой как в части налоговых поступлений, так и налогового регулирования инновационного развития.

Для обеспечения инновационного развития требуется наличие конкурентоспособного сектора «генерации знаний», спрос на инновационные разработки, соответствующая инфраструктура, ресурсы, внедрение информационно-телекоммуникационных технологий для широкого применения. Кроме того, необходимо усиление фокусной ориентации научно-исследовательских работ на реальные потребности рынка и перспективных направлений экономики Вологодской области.

Решить данные проблемы невозможно без создания и развития инновационной системы как совокупности взаимоувязанных структур, вовлеченных в производство и коммерциализацию научных разработок, знаний и технологий.

4.4. Развитие туристско-рекреационного потенциала

Вологодская область обладает богатым историко-культурным, природно-рекреационным и этнографическим потенциалом, что делает ее

По данным рейтингового агентства «Эксперт-РА», Вологодская область за 2008 год занимала 11 место в Российской Федерации по туристскому потенциалу.

привлекательной для развития туристского бизнеса.

В регионе развивается весь комплекс индустрии гостеприимства: отдых, лечение, экскурсии, культурно-познавательный досуг, образование, что в конечном итоге работает на устойчивость доходов от туризма. Средняя численность работников, занятых в сфере туризма и сопутствующих отраслях составляет 16,5 тыс. человек, или 2,7% экономически активного населения области.

Туристская деятельность приносит реальный доход как субъектам турбизнеса, так и области. Вклад туризма в экономику Вологодской области составил в 2008 году 7,0 млрд. рублей, или 4,1% ВРП. В результате влияния финансового кризиса в 2009 году ожидается снижение доходов от туризма, которые составят порядка 6,8 млрд. рублей или 4% ВРП.

На конец 2009 года в области зарегистрировано 132 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, осуществляющих туристскую деятельность, из них 52 являются туроператорами по внутреннему туризму, сведения о которых внесены в Федеральный реестр туроператоров. Организации, обслуживающие туристов, предлагают более 250 экскурсий по области, примерно такое же количество маршрутов внутренних и выездных. В регионе развивается водный (речные круизы), культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, событийный, деловой, экологический, деревенский туризм.

Наиболее посещаемыми территориями области являются города Вологда и Череповец, Кирилловский и Великоустюгский районы, на которые приходится более 70% путешественников.

С 2000 по 2008 год область демонстрировала устойчивую положительную динамику роста внутреннего туристского потока, который увеличился за данный период на 66,3%, количество туристов выросло на 8%, экскурсантов – в 2,2 раза. За 2009 год поток туристов составит 1336 тыс. посетителей (увеличение на 0,3% к 2008 году).

Основную часть туристского потока области составляют **экскурсанты (70,1% от общего числа посетителей в 2009 году)**, которые приезжают организованно на срок, не превышающий 24 часа. **Туристы составляют 29,9%** и пребывают на территории области в среднем 2,5 дня.

Структура туристского потока по видам туризма:

- культурно-познавательный – 67%;
- деловой туризм – 15,0%;
- лечебно-оздоровительный – 5,5%;



- деревенский – 12,5% .

Привлекательность региона обусловлена наличием широко известных не только в России, но и за ее пределами туристских проектов, одним из которых является реализуемый с декабря 1998 года по инициативе Правительства Москвы и администрации Вологодской области проект «Великий Устюг – родина Деда Мороза», который рассматривается не только как источник пополнения областного бюджета, но и как духовно-нравственный ориентир, заложенный в основу проекта.

В общероссийском масштабе действует АО «Почта Деда Мороза», получившая с 1998 года уже более 1,8 млн. писем из всех регионов России и 15 зарубежных стран. С октября 2005 года реализуется почтовая услуга «Подарок от Деда Мороза», развивается система электронной переписки с Дедом Морозом. Создан и поддерживается сайт Дед Мороза.

За 11 лет инвестиции в проект составили 1,7 млрд. руб., а туристический поток увеличился с 3 тыс. чел. в 1998 г. до 205 тыс. чел. в 2009 г., обеспечивая занятость 7,3% населения Великоустюгского района. Прямой доход от проекта в 2009г. составил 500 млн. руб.

Сформирована система управления сферой туризма:

принят закон области от 23 октября 2008 года № 1891-ОЗ «О туризме и туристской индустрии на территории Вологодской области»;

постановлением Правительства области от 11 августа 2008 года № 1547 одобрена Стратегия развития сферы туризма Вологодской области до 2020 года;

утверждены долгосрочные целевые программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Вологодской области на 2009-2012 годы» (постановление Правительства области от 2 ноября 2009 года № 1643 (с последующими изменениями) и «Великий Устюг – родина Деда Мороза» на 2009-2010 годы» (постановление Правительства области от 9 сентября 2008 года № 1712);

постановлением Правительства области от 14 апреля 2009 года № 621 создан Координационный совет по развитию туризма в Вологодской области.

С 2007 года действует ГУ «Областной центр маркетинга и продвижения туристских программ Вологодской области», который осуществляет рекламную и маркетинговую деятельность, оказывает информационно-справочные, туристские и деловые услуги приезжающим туристам. Создан и успешно функционирует интернет-портал «Туризм Вологодской области» www.vologdatourinfo.ru, консолидирующий всю информацию об участниках туристского рынка Вологодской области.

Туристский потенциал Вологодской области ежегодно представляется на крупнейших международных туристских выставках, на страницах федеральных и региональных печатных изданий и электронных каталогах, осуществляется издание полиграфической продукции и современного выставочного оборудования. С целью формирования положительного имиджа области как территории, благоприятной для развития туризма, в ведущих профильных журналах публикуются информационные материалы о ее туристском потенциале.

В Вологодской области туризм является одним из стратегических направлений развития региона. Область обладает следующими конкурентными преимуществами в развитии туризма:

- уникальное по богатству и разнообразию историко-культурное и природное наследие;
- территория бытования народных художественных промыслов – «Северная чернь», «Шемогодская резьба по бересте», «Вологодское кружево», «Великоустюгские узоры»;
- самобытная деревенская культура и народные традиции;
- бренд «Вологодское масло», экологически чистые продукты питания;
- формирование новых туристских брендов;
- известные люди прошлого и настоящего.

Проблемы, препятствующие развитию сферы отдыха и туризма:

1. Недостаточно развитая туристская инфраструктура (недостаток мест в гостиницах области и их несоответствие мировым стандартам, слабое развитие придорожного сервиса и объектов общественного питания, недостаточное развитие объектов индустрии развлечений, низкое качество сервиса).
2. Недостаточно развитая транспортная инфраструктура (ограниченная транспортная доступность отдаленных туристских центров и дестинаций, высокий износ транспортных средств, особенно водных).
3. Недостаточное информационное обеспечение продвижения областного туристского продукта на внутреннем и внешнем рынках.
4. Нехватка профессионально подготовленных кадров в индустрии туризма.
5. Слабая система межотраслевого сотрудничества.
6. Отсутствие отраслевой статистики.

5

SWOT-анализ Вологодской области (конкурентные преимущества и слабые стороны развития региона)

5.1. SWOT - анализ основных условий развития Вологодской области

Условие	Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
Географическое положение и природно-климатические условия	• Удобное географическое положение, обеспечивающее выходы к основным российским рынкам сбыта, в том числе к высокорежимным рынкам сбыта Москвы и Санкт-Петербурга, северной Европы	• В соответствии с комплексной оценкой дискомфорта условий проживания людей на территории Вологодской области по природно-климатическим факторам три четверти территории области относятся к дискомфортной зоне и четверть является относительно комфортной.

Условие	Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
Природные ресурсы	• Общий запас древесины – 1,7 млрд. куб. м (что сопоставимо с запасом древесины в Финляндии), из них более 51% – хвойные леса. По размеру расчетной лесосеки в Северо-Западном федеральном округе Вологодская область уступает только Республике Коми. • По разведанным запасам песчано-гравийных материалов Вологодчина – лидер на северо-западе России. • В Вытегорском районе расположено одно из крупнейших в России Белоручейское месторождение флюсовых известняков, которое способно обеспечить потребности областной металлургии на 100 лет. • Велики запасы недревесных продуктов леса. Ягод (клюквы, брусники, черники) можно заготавливать до 38 тыс. тонн ежегодно, грибов – порядка 45 тыс. тонн. • Область обладает также значительными ресурсами для организации и ведения охотничьего и рыболовного хозяйства. Ресурсы промыслово-охотничьих животных составляют: лосей – 29,1 тыс., медведей – 7,2 тыс., кабанов – почти 6,2 тысяч. Природно-ресурсный потенциал области способствует развитию агропромышленного и лесопромышленного комплексов, строительной индустрии, туризма.	• Северная территория, холодный климат. • Неразвитость транспортной инфраструктуры сдерживает рост объемов лесозаготовок, не позволяет эффективно вести лесное хозяйство. • Недостаточный уровень лесовосстановительных работ. • Смена лесных пород (хвойные на мягколиственные). • Дальнейшее ухудшение качества лесных ресурсов в случае их не использования.
Трудовой потенциал	• Более 43% занятых в экономике имеют высшее и среднее профессиональное образование. • Доля лиц с высшим профессиональным образованием в численности занятых в экономике области увеличилась с 14,5% в 2000 году до 20,2% в 2008 году. • Объем платных услуг в системе образования, предоставляемых населению, увеличивается – в 2008	• Смертность превышает рождаемость (в 2009 году умерло 19,7 тыс. человек, родилось 15,2 тыс. человек). • В 2020 году по сравнению с 2008 годом предполагается: - снижение численности населения по области – на 3,5%, или на 42 тыс. человек, за счет естественной убыли населения; - снижение численности сель-

Условие	Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
	году по сравнению с 2000 вырос в 9,4 раза.	ского населения – на 11,8%, или на 45,1 тыс. человек (городского населения – увеличится на 2,6 тыс. человек, или на 0,3%), - снижение доли населения в трудоспособном возрасте с 62,7% до 54,2%. • На областном рынке труда существует дефицит высококвалифицированных кадров.
Транспортная инфраструктура	• Через область проходят все виды транспортных коммуникаций: железные и автомобильные дороги, Волго-Балтийский водный путь, воздушный коридор Европа-Азия, путепроводы. • Хорошее сочетание транспортных инфраструктур позволяет Вологодской области играть роль экономического перекрестка. • Все районные центры имеют устойчивую связь с областным центром. • Вологодская область имеет надежные выходы в Тверскую, Новгородскую, Костромскую области. • Проведение ремонтно-восстановительных работ на гидротехнических сооружениях Волго-Балтийского водного пути, входящего в Единую глубоководную систему России, позволит увеличить пропускную способность канала до уровня, соответствующего интенсивности грузопотока, обеспечить безопасное функционирование системы.	• Гидротехнические сооружения Волго-Балтийского водного пути и Северо-Двинской шлюзованной системы нуждаются в реконструкции. • 31,7% сельских населенных пунктов не имеют круглогодичной связи с районными центрами по автодорогам с твердым покрытием. • Серьезной проблемой, препятствующей более интенсивному развитию транспортной инфраструктуры в регионах, является недостаток бюджетных средств (в том числе и субсидий из федерального бюджета) на развитие дорожной сети, а также на содержание и ремонт автодорог в соответствии с утвержденными нормативами. • В связи со значительным приростом интенсивности движения, увеличением транспортных нагрузок происходит разрушение автомобильных дорог и искусственных сооружений в области. Недоремонт региональных дорог составляет 7000 км из 11012 км и с каждым годом увеличивается.
Энергетический потенциал	• Использование местных видов топлива и отходов лесопереработки для производства электрической и тепловой энергии и строительство мини-ТЭЦ, работающих на местных видах топлива.	• Энергосистема Вологодской области является дефицитной.
Научно-технический и инновационный потенциал	• По количеству поданных заявок на изобретения в 2008 году Вологодская область заняла 3-е место в Северо-Западном федеральном округе (после Санкт-Петербурга и Ленинградской области).	• Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте не превышает 0,06%.

Условие	Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
	• Объем инновационной продукции в расчете на 1 жителя составил в 2008 году 18,6 тыс. рублей, значительно превысив этот показатель как в среднем по России (7,8 тыс. рублей), так и по Северо-Западному федеральному округу (6,6 тыс. рублей). • Затраты на технологические инновации по всем видам деятельности в действующих ценах с 2000 года возросли почти в 14 раз.	

5.2. SWOT-анализ уровня и качества жизни населения области

Компоненты	Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
Уровень жизни населения	• Превышение среднего душевого денежного дохода над прожиточным минимумом в области – 2,2 раза (2009 год). • Среднемесячная заработная плата в области за 2009 год составила 16582 рубля – по этому показателю область входит в число 23 лучших регионов России.	• Реальные располагаемые доходы населения за 2009 год снизились на 13,4% относительно предыдущего года (в Российской Федерации - увеличились на 1,9%). • Более 270 тыс. человек проживают за чертой бедности (2008 год – 195,7 тыс. человек). • Высокий уровень зарегистрированной безработицы – 3,7% на конец 2009 года (2008 год – 1,5%).
Здравоохранение	• Уровень рождаемости продолжает расти: в 2009 году – 12,5 промилле (в целом за 2008 год – 12,1). • Увеличилась средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении – с 63 лет в 2004 году до 67 в 2009 году. • Снижился уровень младенческой смертности – с 16 (на 1000 родившихся) в 2000 году до 7,8 в 2009 году. • Тенденция к снижению наблюдается также по материнской смертности – с 35 (на 100 тыс. родившихся живыми детей) в 2000 го-	• В 2009 году уровень общей смертности населения остается высоким – 16,2 умерших на 1000 жителей (в 2008 году по России – 14,6). • Уровень общей заболеваемости населения области значительно превышает среднероссийский показатель. В 2008 году уровень заболеваемости в расчете на 1000 населения составил по области 851,1 зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые (по Российской Федерации – 771,7). • Численность врачей в расчете на 10 тыс. населения за 2008 год по области значительно ниже среднероссийской

Компоненты	Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
	ду до 6,8 в 2008 году (Российской Федерации – 8,5 в 2008 году).	– 32,8 (Россия – 43,8). В стационарах сохраняется довольно высокий уровень госпитализации – 23,9 госпитализаций на 10 тыс. человек (среднероссийский показатель – 22,4).
Образование	78% детей от 1 до 6 лет воспитываются в дошкольных образовательных учреждениях (в среднем по России – менее 60%). - Наличие вариативной сети общеобразовательных учреждений, предоставляющих широкий спектр образовательных услуг в зависимости от потребностей населения. - Средний балл за ЕГЭ в области выше среднероссийского. - Имеющийся потенциал профессионального образования позволяет решать задачи по созданию системы непрерывного профессионального образования населения. - Накоплен опыт инновационной деятельности. - Значительное число вузов, филиалов и их представительств обеспечивает высокий уровень доступности высшего профессионального образования на территории области. - Переход на новую систему оплаты труда педагогических работников всей региональной системы образования позволяет установить зависимость роста заработной платы от повышения уровня ответственности за качество образования. - Развитие вариативных моделей дошкольного образования.	- Численность детей в возрасте от 1 до 7 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, на 1 января 2010 года составила 14,5 тыс. человек и только за 3 последних года увеличилась почти в 2 раза. - Коэффициент наполняемости средних общеобразовательных школ в области ниже среднероссийского показателя: на одного учителя приходится 11,0 учеников (в Российской Федерации – 13,5). - Не обеспечиваются условия равной доступности качественного общего образования для различных территорий и групп населения в связи с нерациональной организацией сети общеобразовательных учреждений. - Несбалансированность сети учреждений НПО и СПО потребностям социально-экономического развития области. - Необоснованное дублирование ряда специальностей экономического, юридического и гуманитарного профилей (за счет избыточной подготовки специалистов в филиалах на внебюджетной основе). - Отмечается «старение» и снижение уровня образования и квалификации педагогических работников образовательных учреждений, особенно сельских. - Высокий разрыв в оплате труда педагогических работников и работников, занятых в экономике области.
Физическая культура и спорт	- Развитие сети спортивных сооружений, клубов и других спортивных организаций - Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (с	- Недостаточное развитие материально-спортивной базы отрасли, увеличение износа спортивных сооружений. - Недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями населения, занимающегося физкультурой и спор-

Компоненты	Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
	6,6% в 2000 году до 15% в 2009 году) • Увеличение численности и повышение образовательного уровня работников физкультуры и спорта. Более половины штатных работников имеют высшее образование в области физкультуры и спорта (54% в 2000 году и 60% в 2009 году). • Рост числа спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий. • Модернизация системы физического воспитания в образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования детей. • Повышение эффективности использования существующей материально-спортивной базы.	том. • Незначительная доля населения, занимающегося физкультурой и спортом по месту жительства. • Недостаточное количество специалистов, работающих в отрасли, старение тренерских кадров (в 2008 году на 10 тыс. человек населения приходится 18 физкультурных работников, что ниже норматива, который составляет 26 физкультурных работников на 10 тыс. населения). • Недостаточность и несовершенство нормативно-правовой базы отрасли. • Рост стоимости содержания спортивных сооружений и увеличение стоимости их услуг.
Культура	• 3517 объектов культурного наследия, из них 757 поставлено на государственную охрану, в том числе 214 федерального значения. • 11 населенных пунктов области внесены в Список исторических городов России • По числу посещений музеев на 1000 человек область занимает седьмое место среди регионов России и третье место в Северо-Западном федеральном округе. • Значительный творческий потенциал в области искусства. • Многопрофильная сеть учреждений культуры. • Модернизация материально-технической базы отрасли. • Внедрение современных видов услуг, предоставляемых населению. • Повышение эффективности использования историко-культурного наследия с привлечением его в развитии историко-познавательного туризма.	• Недостаточное выделение средств из федерального бюджета на реставрацию памятников истории и культуры федерального значения • Значительное количество памятников истории и культуры, находящихся в аварийном состоянии. • Сокращение сети учреждений культурно-досугового типа и библиотек, в первую очередь – в сельской местности. • Несоответствие материально-технической базы учреждений культуры современным требованиям. • Низкий уровень привлечения инвесторов и меценатов для поддержки отрасли. • Слабая социальная защищенность, низкий уровень заработной платы работников отрасли. • Недостаточное количество высококвалифицированных кадров, старение кадров отрасли. • Ограничение жителей области в равном доступе к культурным благам.

5.3. SWOT-анализ экономики области

Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
• По объему ВРП на душу населения Вологодская область занимает 13-е место в Российской Федерации и 4 – в Северо-Западном федеральном округе. • Область является индустриально развитым регионом. По объему продаж продукции на душу населения Вологодская область занимает 10 место в России и 3-е – в Северо-Западном федеральном округе. В 2009 году в расчете на одного жителя объем продаж продукции в области превысил среднероссийский в 1,4 раза. • В агломерации «Вологда-Череповец» имеются благоприятные условия для развития производства автомобильных компонентов, глубокой металлообработки. • Область занимает одно из ведущих мест среди субъектов Российской Федерации по наличию лесосырьевых ресурсов и обладает наиболее продуктивным составом лесного фонда. • Леса занимают 80% территории области – это 11,5 млн. га. Общий запас древесины составляет 2% общероссийского – 1,7 млрд. куб. м. • По производству деловой древесины, древесностружечных плит и фанеры область занимает 3 место в России, по производству пиломатериалов – 5. • Перспективным направлением развития является формирование кластера «Лес». • Устойчивая тенденция роста мировых цен на продукцию глубокой механической переработки леса. • Потенциально емкий рынок сбыта лесопроductии в России и Европе. • Рост спроса на биотопливо.	• Моноструктурность экономики – доля промышленности (добывающие, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) в ВРП составляет более 50%, а на долю металлургического производства области приходится свыше 50% объемов отгрузки продукции (работ, услуг). • 63% прибыли, формируемой в отраслях экономики, приходится на металлургическое производство. • Несмотря на то, что область занимает одно из ведущих мест в России по запасам леса, удельный вес лесопромышленного комплекса (обработка древесины и производство изделий из дерева, целлюлозно-бумажное производство, лесозаготовки) в объеме производства области составляет 5,6%. • Слабо развита инфраструктура лесных дорог. • Недостаточный уровень лесовосстановительных работ. • Ухудшение качества лесных ресурсов в случае их неиспользования. • Недостаточный уровень мощностей по переработке мягколиственной древесины. • Усиление конкуренции со стороны близлежащих регионов.
• Вологодская область – регион традиционного льноводства, ведущим видом деятельности текстильного и швейного производства является льнотекстильное производство, доля которого в объеме отгруженной продукции этого вида деятельности составляет 60%. • Потенциальным направлением развития является создание на качественно новой основе перспективного льняного кластера, связывающего в единую цепочку весь процесс – от выращивания и переработки льна до производства тканей и изделий из них.	• Область находится в зоне рискованного земледелия. • Недостаточный уровень финансирования со стороны инвесторов по линии государственно-частного партнерства, а также сельскохозяйственных производителей из собственных и заемных средств, в том числе вследствие финансовых проблем из-за мирового экономического кризиса.

Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
• По производству сельхозпредприятий молока в расчете на 1 жителя область занимает 1 место в Российской Федерации. • Потенциальным направлением развития является формирование кластера «Молоко». • Перспективными альтернативами развития АПК могут стать рыбопереработка (производство рыбных консервов, икры осетровых рыб) и сбор и переработка дикорастущих ягод, грибов. • Область располагает 1,45 млн. га сельскохозяйственных угодий, из них 822 тыс. га – пашни, 571 тыс. га – кормовые угодья. • Выгодное географическое положение региона между двумя крупнейшими по емкости рынками Москвы и Санкт-Петербурга. • Наличие систем менеджмента качества на ведущих пищевых предприятиях способствует расширению рынков сбыта, в том числе реализацию экспортного потенциала области.	• Высокая зависимость от погодноклиматических условий в плане обеспечения животноводства кормовыми ресурсами. • Неблагоприятная рыночная конъюнктура с товарами и услугами для села (на энергоносители, удобрения и т. д.), а также непредвиденно высокий рост цен на фуражное зерно, которые могут привести к существенному удорожанию продукции животноводства и трудностям с его реализацией. • Отрицательная динамика потребления молока и молокопродуктов населением. • Высокая зависимость мясоперерабатывающей промышленности области от привозного сырья (50%). Практическая невозможность контроля за использованием при производстве импортируемого мяса кормов из генетически модифицированных организмов и запрещенных в России добавок, а также ветеринарного контроля за распространенными за рубежом заболеваниями животных с длительными периодами латентности. • Вступление России в ВТО, существенное возрастание конкуренции. • Неразвитая система организованных закупок сельхозпродукции у населения. • Неурегулированность вопросов собственности на землю. Невозможность использования земли в качестве предмета залога при кредитовании. • Низкий уровень плодородия почв (слабокультурная пашня составляет свыше 60% от общей площади пашни) и существующая тенденция к его снижению. • Высокая степень износа парка сельскохозяйственной техники и оборудования. • Сокращение численности и старение сельского населения. • Низкий уровень развития инфраструктуры на селе.
• Высокий уровень обеспеченности торговыми площадями. • Сформированная развитая конкурентная среда среди организаций потребительского рынка. • Высокая насыщенность продовольственными товарами за счет производимой на территории области продукции организаций пищевой и перерабатывающей промышленности. • Развитие современных технологий предоставления услуг на потребительском	• Дефицит и недостаточный уровень квалификации кадров в сферах торговли, общественного питания и бытового обслуживания. • Наличие значительного числа отдаленных и труднодоступных населенных пунктов, в которых в большинстве своем проживает малочисленное население с низким уровнем дохода. • Высокое конкурентное преимущество крупного сетевого бизнеса на потребительском рынке может привести к вытеснению других субъектов предпринимательства.

Сильные стороны, потенциальные возможности	Слабые стороны, потенциальные угрозы
рынке – multifunctional объектов, сетевых форм организации деятельности. • «Восточный коридор» (Тотьма – Великий Устюг), а также Кирилловский район имеют благоприятные условия для развития туристско-рекреационного бизнеса. • Серьезным преимуществом в сфере туристских услуг Вологодской области является: - наличие уникальных памятников истории и культуры; - богатый природный потенциал области; - территориальная близость к Москве и Санкт-Петербургу; - удобное транспортное сообщение различными видами транспорта; - сильные культурно-исторические традиции; - наличие исконно вологодских народных промыслов (вологодское кружево, северная чернь, шемогодская резьба по бересте); - широкий спектр видов туризма в области.	• Сокращение численности трудоспособного населения в перспективе. • Ограниченная транспортная доступность отдаленных туристских центров и дестинаций. • Недостаточный уровень профессиональной подготовки кадров в сфере туризма. • Низкое качество сервиса туристской инфраструктуры. • Недостаточное развитие объектов индустрии развлечений. • Недостаточное информационное обеспечение продвижения областного туристского продукта на внутреннем и внешнем рынках.

6 Развитие рыночных институтов, обеспечивающих конкурентоспособность экономики

6.1. Развитие рынка земли

Земля – один из важнейших ресурсов социально-экономического и градостроительного развития.

Вологодская область является одной из самых крупных областей Российской Федерации и занимает 145,7 тыс. кв. км. Примерно 60% территории области занято землями лесного фонда, находящимися в федеральной собственности, 31% – землями сельскохозяйственного назначения, 1% – землями населенных пунктов, 6% – землями запаса. Остальная территория области занята землями иных категорий.

Развитие земельных правоотношений – составляющий фактор развития экономики как Вологодской области, так и Российской Федерации в це-

В настоящее время основной целью земельной реформы является создание условий для вовлечения в хозяйственный оборот земли как объекта права собственности и как особого объекта производства в сельском и лесном хозяйстве.

лом. Актуальность развития этой сферы продиктована необходимостью упорядочения способов распоряжения земельными участками, а также совершенствования действующего законодательства в целях полного реформирования земельного законодательства.

Специфичность отрасли земельных отношений заключается в том, что для каждой категории земель, определенной действующим законодательством, установлены самостоятельные принципы их использования, поэтому развитие земельных отношений необходимо рассматривать в разрезе каждой категории земель.

Сложившаяся ситуация в сфере земельных отношений характеризуется наличием сдерживающих факторов развития рынка земли, а также сложных процедур формирования земельных участков для строительства:

- собственниками не реализуется механизм распоряжения земельными долями, большинство земель сельскохозяйственного назначения используется без надлежащего оформления прав на эти земли;

- на территории области фактически не реализуется механизм ипотечного кредитования (земельная ипотека);

- не достаточно используется потенциал земель сельскохозяйственного назначения. Вместе с тем в перспективе, учитывая сложившуюся ситуацию на продовольственном рынке, спрос на сельскохозяйственные угодья будет возрастать;

- постоянно увеличивается спрос на земельные участки для строительства. Количество земельных участков в населенных пунктах области ограничено, в связи с этим встал вопрос о включении земельных участков для этих целей в границы населенных пунктов;

- длительные сроки подготовки земельных участков для предоставления их под строительство, включая обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой, определение параметров разрешенного строительства;

- градостроительная документация большинства городских и сельских поселений устарела и требует корректировки.

Земли населенных пунктов обладают огромным потенциалом, являются основным источником поступления средств от использования земли в бюджеты различных уровней.

Завершение разграничения государственной собственности на землю позволит сделать земли населенных пунктов еще более рентабельными.

Немаловажное значение имеет отрасль земельных отношений при развитии жилищного строительства и транспортной инфраструктуры. Для организации строительства необходимы стройплощадки, что невозможно без плановой и эффективной политики области в сфере земельных отношений.

Наибольшим потенциалом в сфере развития оборота земель на территории области обладает направление деятельности по образованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в счет не востребуемых земельных долей.

6.2. Развитие строительного комплекса

Одну из ведущих позиций в экономическом потенциале области занимает строительный комплекс, деятельность которого направлена на создание доступного и комфортного жилья для населения области, обеспечения потребностей экономики и социальной сферы, связанных с устойчивым развитием области.

В отрасли задействовано 865 строительных организаций, функционируют порядка 115 организаций стройиндустрии, работают более 36,8 тыс. человек, или 6% от среднегодовой численности занятых в экономике.



Строительный рынок области является одним из динамично развивающихся в Северо-Западном федеральном округе.

В последние годы в строительном комплексе области высокими темпами развивается жилищное строительство. Ввод жилья в 2008 году составил 545,4 тыс. кв. м. Это наибольший показатель за последние 17 лет. Рост по отношению к 2000 году (204,5 тыс. кв. м) – в 2,7 раза.

Мировой финансово-экономический кризис 2008 года внес коррективы и в жилищное строительство области – в 2009 году ввод жилья снизился на 11% к уровню 2008 года и составил 484,7 тыс. кв. м жилья. В то же время населением за счет собственных и заемных средств построено 158 тыс. кв. м индивидуального жилья. Это на 12% выше уровня 2008 года. Вместе с тем увеличилась и доля индивидуального жилья в общем объеме жилья, введенного в 2009 году, с 26% в 2008 году до 32,7% в 2009 году.

Всего за 2000-2009 годы было введено почти 3,4 млн. кв. м жилья или более 47 тыс. благоустроенных квартир.

В 2000-2008 годы Вологодская область по строительству жилья в расчете на 1000 человек населения устойчиво занимает четвертое место среди регионов Северо-Западного федерального округа. Среди субъектов Российской Федерации в 2008 году область находится на 22 месте (в 2000 году – на 42).

В целях развития рынка доступного жилья в области с 2000 года реализуется Программа ипотечного жилищного кредитования.

В 2001-2009 годах по данной Программе в области сдано более 130 тыс. кв. м общей площади жилых домов, или 3,9% введенного за эти годы жилья, улучшили жилищные условия более 6,9 тыс. семей.

В настоящее время растет интерес населения к малоэтажному жилью, что подтверждается уверенным ростом объемов индивидуального жилищного строительства в области. Доля жилых домов, построенных населением за свой счет и с помощью кредитов, составляет почти треть всего нового строительства, при этом - в большинстве муниципальных районов она варьирует от 50 до 100%.

Средняя обеспеченность жильем в области возросла с 21,6 кв. м на человека в 2000 году до 25,0 кв. м – в 2009 году.

Деревянные индивидуальные жилые дома составляют более 80% от общего количества домов, построенных населением области.

Развитие жилищного строительства, в том числе малоэтажного, позволит не только увеличить объемы ввода жилья, но и во многом решить проблемы освоения и эффективного использования территории.

С 2000 года оказывается государственная поддержка гражданам, состоящим на учете на улучшение жилищных условий и желающим построить собственный деревянный дом: предоставляются безвозмездные субсидии в виде «леса на корню». За 2000-2008 годы в рамках данных мероприятий населением построен и введен в эксплуатацию 1031 жилой дом.

С 2009 года возможность приобретения 200 кубов «леса на корню» за сравнительно небольшую плату (200 рублей) с последующей организацией вырубki, вывозки и обработки древесины получили все без исключения граждане области, желающие построить собственный дом. В результате с гражданами заключены договоры купли-продажи «леса» на общий объем древесины 368,6 тыс. куб. м, что даст в перспективе прирост объема индивидуального жилья порядка 200 тыс. кв. м.

Одним из направлений региональной жилищной политики является предоставление государственной поддержки молодым семьям в виде субсидий за счет средств федерального и регионального бюджетов для приобретения жилья. Молодыми семьями средства в основном используются для первоначального взноса при покупке жилья с использованием ипотечного жилищного кредитования.

Всего с начала реализации мер поддержки (с 2004 года) улучшили свои жилищные условия более 700 молодых семей и получили безвозмездную субсидию на погашение части кредита в случае рождения ребенка более 300 семей из числа участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы и областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Вологодской области».

Развитие массового малоэтажного и индивидуального жилищного строительства потребует развития промышленной базы стройиндустрии и промышленности строительных материалов, стимулирования применения новых технологий в строительстве и новых строительных материалов, развития свободной конкуренции между частными коммерческими и некоммерческими застройщиками.



В жилищной сфере остается проблема – на начало 2009 года на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий состоят 32,9 тыс. семей (45% очередников состоят на учете более 10 лет), из которых большинство семей с низкой платежеспособностью.

Промышленность строительных материалов в значительной степени обеспечена сырьем из собственных запасов – территория области располагает существенными ресурсами древесины, нерудных ископаемых (песок, гравий, глина, известняк).

Производство строительных материалов и конструкций в области ориентировано на выпуск сборных железобетонных изделий и конструкций, мелкоштучных стеновых материалов, пористых заполнителей, стальных конструкций, металлоизделий, металлопластиковых окон и дверей, плит на древесной основе, фанеры, домокомплектов из обработанной древесины, столярных и погонажных изделий и инертных материалов.

В области функционируют 4 основных организации по выпуску кирпича, 10 – по производству сборных железобетонных изделий.

В 2009 году в связи с сокращением объемов жилищного строительства производство сборных железобетонных изделий и конструкций к уровню 2008 года составило 37,7%, кирпича строительного – 39,8%, плит цементно-стружечных – 48,4%, материалов строительных нерудных – 68,3%.

Наряду со строительством жилья на территории области строятся объекты образования, здравоохранения, соцзащиты, культуры, физкультуры и спорта. Развито дорожное строительство. Ведется строительство и реконструкция объектов агропромышленного комплекса, коммунального хозяйства.

Объекты социальной инфраструктуры являются объектами капитального строительства, необходимыми для осуществления определенных федеральными законами и Уставом Вологодской области полномочий области как субъекта Российской Федерации. Определение потребности в объектах систем образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, а также социальной защиты населения проводится исходя из проектной численности и возрастной структуры населения области.

В 2008-2009 годах в области введены в эксплуатацию 4 общеобразовательные школы (с. Нюксеница, п. Шексна, с. Устье Усть-Кубинского района, п. Туровец Междуреченского района), плавательные бассейны в г. Великом Устюге и г. Вытегре, спортивный комплекс с ледовой площадкой в п. Шексна, физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Шуйское, учебно-спасательный центр МЧС «Вытегра», амбулатория на 100 посещений в смену в с. Коротоково Череповецкого района, городская поликлиника №1 на 1050 посещений в смену в г. Вологде, радиологический корпус областного онкодиспансера в г. Вологде, корпус на 600 коек с поликлиникой на 400 посещений в смену областной детской больницы, терапевтический корпус ЦРБ в п. Вожега, инфекционный корпус на 14 коек в г. Белозерске, 16 квартирный жилой дом для ветеранов в с. Нюксеница, блоки «А» и «В» Дома культуры в п. Вожега, МУК «Дворец культуры «Строитель» им. Д.Н. Мамлеева в г. Череповце, здание областного суда в г. Вологде.

В 2010 году продолжается строительство спортивного комплекса и областной детской больницы в г. Вологде, индустриального парка «Шексна».

Основными проблемами в строительном комплексе области являются:

1. Отсутствие в ряде населенных пунктов (50%) генеральных планов развития территорий.
2. Ограниченность возможностей обеспечения земельными участками для строительства в рамках населенных пунктов.
3. Отсутствие инженерно подготовленных территорий, в том числе и для массового индивидуального строительства;

4. Недостаточность мощностей по выпуску конкурентоспособной, импортозамещающей, инновационной продукции для обеспечения строительства современными качественными материалами.

6.3. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из наиболее социально значимых отраслей. В то же время жилищно-коммунальный комплекс это и одна из наиболее сложных многофункциональных систем в экономике области, объединяющей 633 организации различных видов и форм собственности.

Одним из условий жизнеобеспечения городов и населенных пунктов области является устойчивое функционирование жилищно-коммунального хозяйства.

Жилищный фонд области на начало 2009 года составил 30,46 млн. кв. м общей площади, из него 19,28 млн. кв. м, или 63,3%, – городской жилищный фонд. В собственности граждан находится 23,3 млн. кв. м жилья, в государственной собственности – 0,39 млн. кв. м, муниципальной – 5,18 млн. кв. м.

Ветхий и аварийный жилищный фонд на начало 2009 года – 1,7 млн. кв. м (в 2000 году – 601,1 тыс. кв. м), или 5,6% от общего объема жилищного фонда, что выше среднероссийского уровня – по этому показателю область входит в тройку наиболее проблемных субъектов Северо-Западного федерального округа.

В 2008 году средняя обеспеченность жильем в области составила почти 25 кв. м на человека (по России – 20,9 кв. м) – это 11 место среди субъектов России.

Жилищный фонд области за 2000-2009 годы заметно увеличился. За этот период за счет всех источников финансирования введены жилые дома общей площадью порядка 3,4 млн. кв. м (более 40 тыс. квартир), в т.ч. индивидуальных – 643,1 тыс. кв. м (более 1,6 тыс. домов). В среднем за последние 9 лет ежегодно вводится порядка 375 тыс. кв. м жилья, в том числе населением области за свой счет и с привлечением кредитов построено 113 тыс. кв. м индивидуального жилья.

Уровень городского жилищного фонда в 3 раза выше, чем сельского. Из всей площади жилищного фонда лишь 56% оборудовано всеми видами благоустройства одновременно, в городской местности – 80%, в сельской – 15%.

Жилищный фонд области оборудован различными видами благоустройства в среднем на 64,4% (в том числе газом – на 81,2%, водопроводом – 67,4%, канализацией – 62,3%, централизованным отоплением – 63,6%, ваннами – 59%, горячим водоснабжением – 56,2%).

Центральными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения обеспечены все города и поселки городского типа, а также крупные сельские населенные пункты области. Общая протяженность водопроводных сетей – 4,3 тыс. км, из них 1,3 тыс. км (29%) нуждаются в замене.

Централизованное водоотведение имеется во всех районах. Протяженность канализационных сетей – 2101 км, при этом 355,5 км (или 16,9%) канализационных сетей нуждаются в замене.

Централизованным отоплением охвачено почти 60% жилищного фонда области. Общая протяженность тепловых сетей составляет 1876,4 км. В замене ну-

ждаются 689 км тепловых сетей, или 36,7%.

По удельному весу площади, оборудованной газом, область занимает третье место в Северо-Западном федеральном округе. Природный газ доступен потребителям 13 из 26 районов, а также в городах Вологде и Череповце.

За период с 2000 года в области газифицировано около 23 тыс. квартир, введено 520 км газораспределительных сетей, построено и переведено на природный газ 79 отопительных котельных.

Уровень газификации природным газом по области – 49,7%, в сельской местности – 11,5%.

Разработана и поэтапно реализуется программа перспективной газификации Вологодской области до 2015 года, предусматривающая работы по прокладке межпоселковых газопроводов (118,3 км), газопроводов – отводов (248,6 км).

В целях создания условий для устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства в области принят План реформирования жилищно-коммунального комплекса на 2008-2011 годы, утвержденный постановлением Правительства области от 10 января 2006 года № 2 «Об утверждении Концепции реформирования жилищно-коммунального комплекса Вологодской области» (с последующими изменениями), основными задачами которого являются:

- формирование института собственника жилого помещения с соответствующим объемом прав и обязанностей;
- создание эффективной системы управления в ЖКХ;
- обеспечение стабильной работы объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- совершенствование системы социальной защиты населения при оплате жилищно-коммунальных услуг;
- создание благоприятных условий для образования и деятельности ТСЖ.

В области реализуются программные мероприятия, направленные на улучшение качества водоснабжения в городах и районах области.

На эти цели за последние четыре года, с начала реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», в область привлечены бюджетные ассигнования из федерального бюджета в объеме 73,9 млн. рублей. В результате в рамках реализации подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы в области в 2006-2009 годах проведены работы: в г. Череповце – строительство станции УФ-обеззараживания сточных вод, в г. Великом Устюге – реконструкция водопроводных очистных сооружений, в г. Вологде – перекладка магистрального водовода и восстановление хозяйственно-питьевого водовода, в г. Грязовце – строительство городской канализационной сети.

Состояние ЖКХ области требует значительных инвестиционных вложений в целях повышения уровня его работоспособности и надежности.



С участием средств областного бюджета в сентябре 2009 года в п. Борисово-Судское Бабаевского муниципального района завершен монтаж станции обезжелезивания воды контейнерного типа, изготовленной на заводе в Республике Беларусь.

В 2010 году продолжают работы по реконструкции водопроводных очистных сооружений в г. Великом Устюге.

Совместно с Международным Банком Реконструкции и Развития завершена реализация проекта «Городское водоснабжение и канализация» в г. Вологде. Дополнительно выделен грант Природоохранного Партнерства «Северное измерение» МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» в размере 3,5 млн. евро для обеспечения проекта экологической составляющей.

Кроме того, Правительством Финляндии выделено 2 гранта в размере 275 тыс. евро для финансирования программы повышения операционной и финансовой устойчивости МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» и 300 тыс. евро для разработки технико-экономического обоснования проекта.

В рамках реализации проекта «Вологодская муниципальная служба водоснабжения и водоотведения» МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» осуществляет приемку заемных средств Европейского банка реконструкции и развития в размере 367 млн. рублей, гарантом по которому выступает Правительство Вологодской области.

В целях создания комфортных и безопасных условий проживания граждан области за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства предоставляется финансовая поддержка на проведение капитальных ремонтов многоквартирных жилых домов и переселение граждан из аварийных жилых домов, подлежащих сносу (на основании областных адресных программ).

В рамках реализации областных адресных программ проведены работы по капитальному ремонту в 957 многоквартирных жилых домах. Выполнены работы по ремонту крыш, фасадов, внутридомовых инженерных систем с проведением ремонтов подвальных помещений. Кроме того, в муниципальных образованиях проводится капитальный ремонт жилищного фонда и благоустройство населенных пунктов, в том числе дворовых территорий.



В целях ликвидации аварийного жилищного фонда муниципальных образований области в рамках областных адресных программ в 2009 году переселено 437 семей.

В жилищно-коммунальном хозяйстве основными проблемами являются: высокий уровень износа жилищной и коммунальной инфраструктуры, высокий процент ветхого жилья в общем жилом фонде, недостаточный объем инвестиций в отрасль.

Для повышения качества предоставления коммунальных услуг и эффективности использования природных ресурсов необходимо обеспечить масштабную

реализацию проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры области. При этом реформа жилищно-коммунальной сферы не должна сводиться только к повышению оплаты за жилье и коммунальные услуги.

Требуется модернизировать жилищный фонд, объекты коммунального значения, осуществить масштабную программу капитального ремонта жилых домов, повсеместно внедряя энерго- и ресурсосберегающие технологии как основу снижения затрат на жилищно-коммунальные услуги, провести комплекс мероприятий по финансовому оздоровлению организаций жилищно-коммунального комплекса.

Для комплексной модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства в современных условиях в предстоит выработать ряд мероприятий, для чего следует провести полную инвентаризацию объектов жилищно-коммунального хозяйства области.

6.4. Развитие малого предпринимательства

Развитие малого предпринимательства является одним из важнейших приоритетов экономической политики, основой для развития конкурентной среды, повышения инвестиционной и инновационной активности хозяйствующих субъектов. Развитие малого и среднего бизнеса напрямую влияет на занятость населения и повышение качества жизни жителей.

По состоянию на 1 января 2010 года в области:

- 6398 малых предприятий с численностью работников 74,4 тыс. человек;
- 43,7 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Более трети (37,1%) малых предприятий занимаются торговлей, 13,5% – строительством, 11,6% – обрабатывающие производства.

На субъекты малого бизнеса в экономике области приходится:

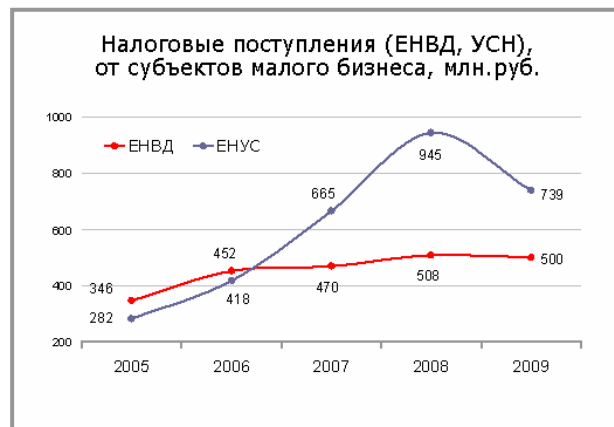
- 60% – оборота розничной торговли;
- 20% – объема платных услуг населению;
- 80% – грузооборота автомобильного транспорта;
- 32% – объема работ строительного комплекса.

В малом предпринимательстве области, включая работников малых предприятий, индивидуальных предпринимателей и лиц, работающих по найму, занято более 170 тыс. человек или порядка 27% в общей численности занятых в экономике области.



Малый бизнес – динамично развивающийся сектор региональной экономики: с 2000 года объем отгруженных товаров, выполненных работ и оказанных услуг малыми предприятиями вырос в действующих ценах в 14,3 раза, инвестиции в основной капитал малых предприятий – в 22 раза, налоговые поступления от субъектов малого предпринимательства в бюджеты всех уровней по специальным налоговым режимам увеличились в 9 раз.

В области за последние годы заложены основы системы государственной поддержки малого предпринимательства. Разработана нормативная правовая база, реализуется ряд государственных механизмов финансового, имущественного, информационного, обучающего и иного содействия развитию субъектов малого предпринимательства.



В рамках государственной поддержки оптимизирована налоговая нагрузка на малый и средний бизнес:

- ставки по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, снижены до минимума (до 5%) в пищевой и легкой промышленности, производстве изделий народных художественных промыслов, жилищно-коммунальном хозяйстве, туроператорской деятельности в сфере внутреннего туризма;

- по второму важному налогу – единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) – в большинстве районов области налоговая нагрузка сохранена на уровне 2008 года;

- с 1 января 2010 года на территории области введена упрощенная система налогообложения на основе патента;

- **снижены на 30% к уровню 2008 года ставки арендной платы за пользование имуществом**, находящимся в собственности области;

- принят закон области, закрепляющий за предпринимателями преимущественное право на приобретение арендуемого недвижимого имущества, находящегося в собственности области и в собственности муниципальных образований области.

Реализуется долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2009-2012 годы», осуществляемая за счет средств областного и федерального бюджета.

Осуществлен переход от **отдельных мероприятий к программно-целевому методу поддержки малого предпринимательства.**

Приоритетные механизмы поддержки малого бизнеса:

субсидии на создание собственного дела (грантовая поддержка);

субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, и лизинговым договорам (2/3 ставки рефинансирования);

субсидии на обеспечение исполнения обязательств по договорам поручительства по кредитным договорам субъектов малого бизнеса (Гарантийный фонд);

субсидии фермерским хозяйствам на развитие сельскохозяйственного производства;

развитие системы микрофинансирования;

субсидирование затрат по организации обучения созданию и ведению собственного дела.

Для решения финансовых проблем малого бизнеса продолжается развитие институтов микрокредитования – **кредитных союзов и кооперативов**. Реализация данного эффективного механизма осуществляется через 21 сельский кредитный кооперативов.

В области реализован совместный с Министерством экономического развития Российской Федерации проект – открыт областной бизнес-инкубатор в г. Вологде, функционирует муниципальный бизнес-инкубатор при некоммерческом партнерстве «Агентство городского развития» в г. Череповце. Проводится работа по расширению филиальной сети бизнес-инкубатора в муниципальных образованиях – открыто 7 дополнительных офисов в районах области.

Благодаря государственной поддержке субъекты малого предпринимательства с меньшими потерями переживают кризисные явления в экономике.

Тем не менее существуют определенные **проблемы**, сдерживающие развитие малого предпринимательства:

- **сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов**. Высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним субъектов малого предпринимательства;

- **невысокое качество предпринимательской среды**. У субъектов малого предпринимательства зачастую недостает навыков ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний для более эффективного саморазвития бизнеса. Низкий уровень самоорганизации малого бизнеса, слабая общественная активность большинства предпринимателей также негативно сказывается на развитии малого предпринимательства в целом;

- **слабое развитие производственно-технической базы малого предпринимательства;**

- **административные барьеры**, особенно при осуществлении контролирующими организациями разрешительных функций.

В то же время отсутствие полной и достоверной статистической и налоговой информации о деятельности субъектов малого предпринимательства не позволяет составить объективное представление о секторе малого предпринимательства, осложняет принятие эффективных управленческих решений, не дает возможности выявить неплательщиков, что приводит к недополучению налогов на всех уровнях бюджета области.

7.1. Бюджетная политика

Позитивные тенденции, складывающиеся в экономике области в результате реализации эффективной социально-экономической политики, позволили региону на протяжении последних лет стать одним из наиболее устойчиво и уверенно развивающихся субъектов Российской Федерации.

Начиная с 2000 года область являлась регионом – «донором» и, соответственно, не получала финансовую помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

В 2008 году объем доходов консолидированного бюджета области составил 50,8 млрд. рублей и увеличился к уровню 2000 года в 5,3 раза. В структуре доходов по сравнению с 2000 годом увеличилась доля налогов на доходы физических лиц (на 10,1 процентных пунктов), на имущество (на 2,4 процентных пункта) и снизилась доля налога на прибыль (на 9,5 процентных пункта).

В общей сумме доходов бюджета области в 2008 году основной удельный вес занимали налоги на прибыль организаций – 43%, на доходы физических лиц – 26,7%, на имущество – 7,3%.

Объем расходов консолидированного бюджета области с 2000 года увеличился в 5,5 раза и составил в 2008 году 50,6 млрд. рублей. Рост экономики Вологодской области привел к росту расходов на финансирование приоритетных направлений. В общей сумме расходов бюджета области в 2008 году основной удельный вес занимали расходы на образование (22,9%), социальную политику (16%), национальную экономику (15,8%), здравоохранение, физическую культуру и спорт (11,9%), общегосударственные вопросы (8,6%). На инвестиционные цели из консолидированного бюджета области

Динамика, доходов и расходов консолидированного бюджета области, млрд. руб.



Динамика и структура расходов консолидированного бюджета области в 2000 и 2008 годах



направлено 7,4 млрд. рублей, или 14,6% объема расходов консолидированного бюджета.

Финансово-экономический кризис оказал серьезное влияние на исполнение бюджета области в 2009 году. В результате снижения бюджетообразующих источников объем налоговых и неналоговых доходов бюджета региона составил 27,9 млрд. рублей, что ниже, чем в 2008 году, на 40%.

Важнейшее условие устойчивого развития в 2009 году – проведение предельно ответственной и консервативной бюджетной политики.

При корректировке бюджета на 2009 год была проведена оптимизация расходов на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ, на содержание госучреждений, органов исполнительной государственной власти в части сокращения расходов на оплату труда, текущих расходов, расходов капитального характера.

В условиях дефицита бюджета в первоочередном порядке обеспечивается финансирование всех публичных обязательств, социальных выплат, заработной платы работников бюджетной сферы.

Вместе с тем **сохраняется ряд проблем:**

- в отраслях бюджетной сферы затянулось практическое внедрение методов бюджетирования, ориентированных на результат;
- главные распорядители бюджетных средств имеют недостаточную самостоятельность, а значит, и ответственность при формировании и исполнении бюджетов, что снижает эффективность и результативность бюджетных расходов;
- финансовый контроль в малой степени затрагивает вопросы эффективности использования бюджетных средств, а его результаты практически не используются при формировании бюджетов и принятии управленческих решений;
- не произошло существенных позитивных изменений в функционировании бюджетных учреждений, не созданы достаточные стимулы для повышения эффективности их деятельности, экономии бюджетных средств;
- сформированная система оценки эффективности использования бюджетных средств и результаты этой оценки не используются при распределении финансовых ресурсов для формирования бюджета на очередной финансовый год;
- недостаточно применяется мер по совершенствованию механизмов реализации долгосрочных целевых программ и их оптимизации. Не задействованными в большинстве случаев остаются механизмы софинансирования программных мероприятий из внебюджетных источников.

В перспективе бюджетная политика должна быть ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание пред-



посылок для устойчивого социально-экономического развития региона в посткризисный период.

7.2. Программно-целевое планирование

7.2.1. Реализация долгосрочных и ведомственных целевых программ

В целях реализации приоритетных направлений социально-экономического развития области, федеральных законов, федеральных целевых программ, отраслевых стратегий и концепций развития Российской Федерации **постановлениями Правительства области утверждено 45 долгосрочных целевых программ, из них разработаны и вновь приняты в 2009 году 13 программ.**

Кроме того, в целях решения конкретных тактических задач, стоящих перед субъектами бюджетного планирования, повышения эффективности бюджетных расходов в области утверждено 18 ведомственных целевых программ.

В 2009 году, несмотря на ограниченность доходной базы бюджета, осуществлялось финансирование 31 долгосрочной и 7 ведомственных целевых программ. На их реализацию из областного бюджета направлено 3,26 млрд. рублей.

В 2010 году приняты к финансированию из областного бюджета 37 долгосрочных и 15 ведомственных целевых программ на сумму 3,6 млрд. рублей.

Система долгосрочных и ведомственных целевых программ областного уровня отражает приоритеты политики Правительства области.

В 2010 году и на перспективу реализуются следующие долгосрочные и ведомственные целевые программы:

связанные с охраной здоровья населения области:

- долгосрочные целевые программы: «Льготные лекарства» на 2009-2010 годы, «Сахарный диабет» на 2009-2010 годы, «Эффективная и безопасная лучевая диагностика» на 2009-2011 годы, «Анти Вич/СПИД» на 2009-2010 годы, «Неотложные меры борьбы с туберкулезом» на 2009-2010 годы, «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2012 годы», «Формирование здорового образа жизни» на 2009-2012 годы, «Организация отдыха детей, их оздоровления и занятости в Вологодской области на 2009-2012 годы», «Совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на 2009 год» «Демографическое развитие Вологодской области на 2009-2010 годы»;

- ведомственные целевые программы: «Здоровое поколение» на 2009-2011 годы, «Вакцинопрофилактика» на 2009-2010 годы, «Профилактика и лечение артериальной гипертензии среди населения Вологодской области» на 2009-2011 годы, «Развитие донорства крови, производства вирусобезопасных компонентов и препаратов крови на 2009-2011 годы», «Развитие онкологической помощи» на 2009-2011 годы, «Предупреждение распространения инфекций, передаваемых половым путем на 2009-2011 годы», «Сохранение оказания медицинской помощи лицам, нуждающимся в электрокардиостимуляции и эндопротезировании»

на 2010 год, «Обследование и лечение жителей Вологодской области в научно-исследовательских институтах, лечебно-профилактических учреждениях, находящихся за пределами Вологодской области, на 2010 год»;

в сфере образования:

- долгосрочная целевая программа «Развитие системы образования Вологодской области на 2009-2010 годы» (включающая 11 подпрограмм: «Одаренные дети», «Дети-сироты», «Развитие образования на селе», «Профильная школа», «Информатизация», «Регионализация», «Учебник», «Развитие системы начального и среднего профессионального образования», «Кадровое обеспечение региональной системы образования», «Научная смена», «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также лиц из числа указанных категорий граждан, достигших возраста 23 лет, не реализовавших право на внеочередное получение жилого помещения»);

- ведомственная целевая программа «Русский язык (2010-2011 годы)»;

в сфере молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта:

- долгосрочные целевые программы: «Развитие библиотечного дела в Вологодской области на 2009-2011 годы», «Традиционная народная культура как основа сохранения культурной самобытности Вологодской области на 2009-2010 годы», «Развитие образования в сфере культуры и искусства в Вологодской области на 2010-2013 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Вологодской области на 2009-2010 годы»;

- ведомственные целевые программы: «Молодежь Вологодчины» на 2010-2012 годы», «Наследие Вологодчины на 2009-2011 годы», «Развитие Архитектурно-этнографического музея Вологодской области на период 2009-2010 годов»; «Сохранение и развитие кинообслуживания населения Вологодской области на 2009-2010 годы», «Развитие архивного дела в Вологодской области на 2009-2011 годы»;

по развитию агропромышленного комплекса:

- долгосрочные целевые программы: «Развитие молочного животноводства Вологодской области на 2009-2012 годы», «Сохранение и восстановление плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Вологодской области на 2009-2010 годы», «Развитие льняного комплекса Вологодской области на 2009-2012 годы», «Развитие яичного птицеводства Вологодской области на 2010-2012 годы», «Обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов в Вологодской области на 2009-2011 годы»; «Социальное развитие села на 2009-2012 годы»;

- ведомственная целевая программа «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Вологодской области на 2009-2011 годы»;

по развитию строительства, в том числе жилищного:

- долгосрочные целевые программы: «Инвестиции в объекты капитального строительства на 2010-2012 годы», «Доступное жилье в Вологодской области на 2009-2010 годы», «Обеспечение жильем молодых семей в Вологодской области на 2009-2010 годы»;

по дорожному строительству:

- долгосрочная целевая программа: «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Вологодской области на период 2009-2011 годов»;

по развитию малого бизнеса:

- долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2009-2012 годы»;

по развитию туризма:

- долгосрочные целевые программы: «Великий Устюг – родина Деда Мороза» на 2009-2010 годы», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Вологодской области на 2009-2012 годы»;

по охране окружающей среды:

- ведомственные целевые программы: «Экологическая безопасность и рациональное природопользование Вологодской области на 2009-2011 годы», «Юные творцы природы»;

по охране правопорядка, защите от чрезвычайных ситуаций и пожаров:

- долгосрочные целевые программы: «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Вологодской области на 2009-2012 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2012 годы»; «По обеспечению социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, на 2009-2012 годы», «Повышение безопасности дорожного движения в 2009-2012 годах», «Противодействие коррупции в Вологодской области на 2011-2012 годы»; «Совершенствование готовности гражданской обороны Вологодской области на 2011-2015 годы», «Комплексная безопасность образовательного учреждения на 2009-2010 годы», «Пожарная безопасность учреждений культуры» на 2009-2011 годы, «Пожарная безопасность учреждений здравоохранения» на 2009-2011 годы, «Развитие материально-технической базы пожарных и спасательных сил на территории Вологодской области на 2009-2011 годы»;

- ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность учреждений социального обслуживания населения на 2009-2011 годы».

по внедрению информационных технологий:

- долгосрочная целевая программа «Информатизация Вологодской области на 2010-2012 годы»;

- ведомственная целевая программа «Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в сферу социальной защиты населения Вологодской области на 2009-2011 годы»;

по снижению напряженности на рынке труда:

- целевая программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Вологодской области, в 2010 году.

7.2.2. Участие Вологодской области в реализации федеральных целевых программ

Федеральные целевые программы являются одним из важных инструментов государственной политики. Они направлены на решение стратегических задач реформирования и структурной перестройки экономики.

В целях эффективного решения задач в области экономического, экологического, социального и культурного развития Вологодская область, начиная с 1995 года, принимает участие в реализации федеральных целевых программ.

В 2008 году Вологодская область принимала участие в реализации 13 федеральных целевых программ и строительстве 7 непрограммных объектов. Из федерального бюджета на эти цели получено 4,6 млрд. рублей.

В 2009 году на реализацию 16 федеральных целевых программ и строительство 2 непрограммных объектов из федерального бюджета получено 6,1 млрд. рублей.

Участие области в федеральных целевых программах реализуется по нескольким направлениям:

- транспортная инфраструктура;
- социальная инфраструктура;
- административная инфраструктура и программы общегосударственного характера;
- реальный сектор экономики.

Средства, выделяемые из федерального бюджета на сохранение и развитие коммуникаций (федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России»), по итогам 2008-2009 годов составляют 60%. Финансирование этого направления имеет не только региональное, но и федеральное значение.

В рамках программы осуществляется строительство и реконструкция участков автодороги Архангельск – Каргополь – Вытегра – Лодейное Поле – Санкт-

Петербург и федеральных автодорог Вологда-Новая Ладога и Москва-Архангельск, а также реконструкция Волго-Балтийского водного пути.

В 2008 году введены в эксплуатацию I очередь обхода г. Вологды, III пусковой комплекс, мостовой переход через р. Суда на автодорогу Вологда-Новая Ладога.

В 2009 году построены автодорога Кладовка – Бекетово-42 в Вожегодском районе, мост через р. Печеньгу в Тотемском районе, осуществлены реконструкция уч. Понизовье-Кондуши автодороги Архангельск – Каргополь – Вытегра – Лодейное Поле – Санкт-Петербург, 2,3 км автодороги Вологда – Новая Ладога в Вологодском районе.

За счет средств, направляемых на объекты социальной сферы (порядка 30% от общего объема по итогам двух лет) осуществляется реализация программ «Культура России», «Жилище», «Программа развития образования», «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации», «Социальное развитие села до 2010 года», «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», а также строительство ряда объектов непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы.

За последние два года с привлечением средств федерального бюджета на территории области осуществлено укрепление правого берега р. Сухоны в г. Великом Устюге, построены Центр здоровья и детского спорта в п. Майский Вологодского района, продолжены строительство и реконструкция ФОКа на стадионе «Буревестник» Череповецкого госуниверситета, выполнены мероприятия в рамках программы «Социальное развитие села».

Осуществляется выдача и оплата жилищных сертификатов, обеспечение жильем ветеранов и инвалидов войны и труда, предоставление субсидий молодым семьям, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, поступают лекарственные средства, диагностическое и лабораторное оборудование для учреждений здравоохранения.

На развитие административной инфраструктуры и программ общегосударственного характера направлено более 10% средств. Область участвует в реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России», «Развитие государственной статистики России», «Развитие уголовно-исполнительной системы».

Построены административные здания городского и областного суда в г. Вологде, межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России в г. Череповце, федеральный научный учебно-спасательный центр «Вытегра» МЧС России в Вытегорском районе.

Средства, направляемые в реальный сектор экономики (порядка 2% от общего объема средств), поступают в область в рамках федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России», а также через финансирование непрограммных объектов Федеральной адресной инвестиционной программы.

С привлечением этих средств осуществлена реконструкция Учебно-опытного завода ВГМХА им. Верещагина, осуществляется комплекс мер, на-

правленных на качественное улучшение мелиорируемых земель, защиту почв от эрозии, агрохимическое обслуживание и др.

Участие области в реализации федеральных целевых программ способствует комплексному решению важных социально-экономических проблем региона.

7.3. Совершенствование системы государственного и муниципального управления. Участие в реализации административной реформы

Одним из важных условий ускорения социально-экономического развития области является реформирование системы государственного управления, направленное на ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, включая прекращение избыточного государственного регулирования. Кроме того, в настоящее время работа системы государственного управления недостаточно ориентирована на результат, что определяет невысокий уровень эффективности и удовлетворенности населения качеством предоставляемых государственных услуг.

На базе Многофункционального центра будут оказываться 111 услуг, в том числе земельно-имущественного, социального профиля, услуги для предпринимателей, услуги по установлению гражданско-правового статуса заявителя.

Ключевым результатом административной реформы в 2006-2009 годах, значимым для граждан и предпринимателей в Вологодской области, является подготовленный к открытию Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) на территории г. Вологды.

Достигнута договоренность с Череповецким городским округом и Кирилловским муниципальным районом о создании в данных муниципальных образованиях многофункциональных центров предоставления государственных услуг. Таким образом, к концу 2010 года каждый второй житель Вологодской области будет иметь возможность получения государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ.

При разработке документов, необходимых для организации деятельности многофункциональных центров используется практика реализации принципа «одного окна», отрабатываемого на базе двух государственных предприятий Вологодской области «Вологдатехинвентаризация» и «Череповецтехинвентаризация» и их филиалов в районах, по оформлению документов на недвижимое имущество и земельные участки в Вологодской области, изготовлению кадастровых планов, проведению инвентаризации объектов недвижимости и других документов, необходимых для государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Практическими итогами реализации административной реформы в Вологодской области также стали:

- а) существенное сокращение количества функций исполняемых органами исполнительной государственной власти области;
- б) приведение по результатам экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в соответствие с требованиями антикоррупционности;

в) формирование перечня государственных услуг, предоставляемых физическим и (или) юридическим лицам в Вологодской области;

г) разработка проектов 74 административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг); утверждение требований к качеству (объему) предоставления государственных услуг в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной политики и социального обслуживания населения, лесных отношений, туризма и жилищно-коммунальной сфере;

д) внедрение автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Вологодской области», обеспечивающей открытый доступ к процессу планирования, формирования, размещения, исполнения заказов в Интернет-пространстве и внедрение электронного документооборота между всеми участниками процесса закупок.

С участием Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации проводится научно-исследовательская работа «Методология планирования и оценки результативности деятельности государственных гражданских служащих». В рамках административной реформы совместно с филиалом Северо-Западной академии государственной службы разработан цикл семинаров «Актуальные проблемы административной реформы в Российской Федерации».

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной государственной власти области с 2003 года проводится **реформирование государственной службы**, основными компонентами которого являются разработка и внедрение показателей эффективности и результативности государственной гражданской службы, а также методов измерения оценки эффективности реформирования государственной службы.

В период реализации реформы управления повысили свой образовательный уровень по всем формам обучения около 6,8 тыс. человек, в том числе 1,9 тыс. государственных и 4,9 тыс. муниципальных служащих области. Обучение осуществляется в рамках 40 образовательных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации, причем 10 из них – непосредственно связаны с реформой государственной службы.

Начиная с 2000 года, Вологодская область участвует в реализации Проекта Международного банка реконструкции и развития «Техническое содействие реформированию бюджетной системы на региональном уровне». С первых дней реализация Проекта сыграла важную роль в повышении уровня развития общественных финансов Вологодской области.

Развивая экономику и социальную сферу, Правительство Вологодской области делает **реальные шаги по укреплению местного самоуправления**.

Создана нормативно-правовая база, регулирующая деятельность органов местного самоуправления. Сформированы территориальные и организационные основы местного самоуправления. Определены территории и законодательно установлены границы вновь образованных муниципальных образований. Результатом работы стало создание электронной карты Вологодской области с границами районов и поселений.

Формируется экономическая основа муниципальных образований, проводится работа по разграничению собственности. На уровне районов проведена инвентаризация имущества, продолжается техническая паспортизация, определены перечни имущества, подлежащие передаче области и поселениям. Завершены работы по государственной кадастровой оценке земель.

Осуществлено разграничение бюджетных и налоговых полномочий между органами власти субъекта и органами местного самоуправления.

В основу сформированной системы межбюджетных отношений положен формализованный порядок распределения дотаций, исключающий субъективизм при распределении средств, что позволяет повысить доходы наименее обеспеченных муниципальных образований, сохранив при этом стимулы к повышению уровня собственных доходов.

В области реализуется пилотный проект по отработке организационных и технологических вопросов информационного взаимодействия Управления Федеральной налоговой службы по области и департамента финансов области, инспекций ФНС России по области и финансовых органов муниципальных образований, Правительства области и Вологдастата о предоставлении органам власти области сведений в рамках муниципальной статистики.

Перед регионом стоят задачи по проведению реструктуризации государственного сектора и повышения эффективности бюджетных расходов областного бюджета, внедрения критериев оценки эффективности расходов, стимулирующих бюджетные организации к повышению качества предоставления бюджетных услуг населению, и, в конечном итоге, переход к внедрению метода бюджетирования по результатам в основных отраслях экономики. В данном направлении в области уже начата работа по поэтапному переводу областных учреждений образования и здравоохранения на методы финансирования, ориентированного на результат.

8 Реализация приоритетных национальных проектов

Реализуемые на территории области приоритетные национальные проекты «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и Государственная программа развития агропромышленного комплекса сосредотачивают усилия властей и средства бюджетов всех уровней на решении задач, которые являются наиболее важными для улучшения условий жизни населения. Позитивная динамика наметилась по всем четырем направлениям.



Приоритетный национальный проект «Образование»

В сфере образования области продолжается реализация основных направлений комплексного проекта модернизации образования:

- введена единая независимая оценки качества образования – единый государственный экзамен (ЕГЭ), который в 2008-2009 учебном году проводился по 13 предметам. Выпускники области стабильно набирают более высокие средние баллы в сравнении с данными показателями в Российской Федерации;
- с 1 января 2009 года осуществлен переход на нормативное подушевое финансирования общеобразовательных учреждений;
- с 2010 года закончится переход на новую систему оплаты труда педагогических работников всей региональной системы образования, что позволит установить зависимость роста заработной платы от повышения уровня ответственности за качество образования;

На финансирование комплекса мероприятий национального проекта «Образование» в 2006-2009 годах из федерального бюджета поступило 648,3 млн. рублей, софинансирование из областного бюджета составляет 883,6 млн. рублей.

В 2006-2009 годах:

ежегодно более 7,4 тыс. педагогических работников получали из федерального бюджета установленное ежемесячное дополнительное вознаграждение за классное руководство;

ежегодно 86 учителей области, победителей федерального конкурса лучших учителей, получали гранты по 100 тыс. рублей. В 2009 году 83 учителя стали победителями конкурса и получили гранты по 100 тыс. рублей;

в 2006-2008 годах 75 общеобразовательных учреждений области, внедряющих инновационные образовательные программы, получили гранты по 1 млн. рублей на укрепление учебно-материальной базы;

в 2006-2008 годах в образовательные учреждения области осуществлена поставка 202 комплектов оборудования для кабинетов биологии, географии, химии, физики, русского языка, интерактивных аппаратно-программных комплексов;

в 2008-2009 годах осуществлен поэтапный перевод на региональное финансирование Интернет-трафика 500 общеобразовательных учреждений;

государственная поддержка за счет средств федерального бюджета на условиях софинансирования предоставлена 4 учреждениям начального и среднего профессионального образования, внедряющим инновационные образовательные программы и обеспечивающим подготовку высококвалифицированных рабочих;

в рамках государственной поддержки талантливой молодежи за счет средств федерального бюджета премии в размере 60 тыс. рублей получили 55 человек и по 30 тыс. рублей – 179 человек. Кроме того, из областного бюджета ежегодно финансируются подпрограммы «Одаренные дети» и «Научная смена» долго-

срочной целевой программы «Развитие системы образования Вологодской области на 2009-2010 годы»;

сельские школы области получили 81 автобус для организации подвоза учащихся и 30 единиц тракторов и другой сельскохозяйственной техники для осуществления профессиональной подготовки учащихся;

в 2009 году проводится подготовительная работа по организации дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, в области по аналогии с федеральными проводятся региональные конкурсы лучших педагогических работников образовательных учреждений, не включенных в национальный проект, а также образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы. В этих конкурсах принимают участие детские сады, школы-интернаты, учреждения дополнительного образования, начального и среднего профессионального образования и педагоги, работающие в них.

Это создало базу для дальнейшей реализации проекта в 2010-2012 годах, целью которого является формирование в системе образования устойчивых механизмов интенсивного социального развития, становления и развития экономики знаний, обновления кадрового потенциала.

Дальнейшее развитие образования будет продолжено по четырем основным направлениям:

1. Развитие образования как инструмента социального развития.
2. Развитие инновационного характера базового образования.
3. Развитие непрерывного образования.
4. Создание инструмента обратной связи между обществом, экономикой и образованием.

В 2010 – 2012 годах будут реализованы следующие мероприятия:

- выплата вознаграждения педагогическим работникам за классное руководство (в рамках внедрения новых систем оплаты труда в условиях распространения результатов комплексных проектов модернизации образования);

- стимулирование учреждений образования, внедряющих инновационные образовательные программы;

- внедрение в общеобразовательные учреждения экспериментальных проектов по совершенствованию организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях;

- государственная поддержка реализации региональных программ, обеспечивающих увеличение доли школьников, обучающихся в современных условиях (базовых, «цифровых школах»);

- денежное поощрение лучших учителей и педагогических работников;

- предоставление премий талантливой молодежи;

- развитие дистанционного образования детей-инвалидов;

- внедрение и использование в общеобразовательных учреждениях области пакета свободного программного обеспечения, разработанного в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

В результате реализации данных мероприятий в сфере образования будет:

- осуществлено комплексное применение эффективных организационных механизмов развития образования;
- функционировать система дистанционного образования с использованием современных информационных технологий и образовательных ресурсов;
- апробирован механизм внедрения вариативных моделей дошкольного образования.



Приоритетный национальный проект «Здоровье»

Основная задача проекта – улучшение ситуации в здравоохранении и создание условий для его последующей модернизации. В рамках реализации нацпроекта «Здоровье» можно выделить четыре основных направления:

- повышение приоритетности первичной медико-санитарной помощи;
- усиление профилактической направленности здравоохранения;
- создание оптимальных условий для рождения здоровых детей;
- расширение доступности высокотехнологичной медицинской помощи.

Главным итогом реализации национального проекта «Здоровье» в 2009 году является улучшение демографической ситуации: к 2005 году смертность населения снизилась на 15,4%, младенческая смертность сократилась на 33,6%, а рождаемость возросла на 15,1%.

Плюсы национального проекта «Здоровье» уже ощутили на себе молодые мамы, получившие родовые сертификаты. Медицинская помощь в женских консультациях и роддомах стала заметно лучше, поскольку теперь эти медицинские учреждения в дополнение к основному финансированию получают дополнительные финансовые средства на развитие материально-технической базы. Проводимая диагностика наследственных заболеваний в первые годы жизни ребенка позволяет своевременно начать лечение и предупредить развитие тяжелых проявлений заболеваний, снизить потерю здоровья и летальность, а также тяжесть инвалидности. Повысилось качество наблюдения детей первого года жизни в детских поликлиниках.

Высокий уровень охвата населения профилактическими прививками позволил добиться значительного снижения заболеваемости по целому ряду инфекций. Регулярно проводимые диспансеризация и профосмотры работников предприятий и организаций позволили выявлять на ранней стадии наиболее опасные заболевания и повысить эффективность их лечения.

На реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2006-2009 годах из федерального бюджета поступило 2290,4 млн.рублей, софинансирование за счет средств бюджета области – 636,05 млн.рублей.

Результатами реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2006-2009 годах в системе здравоохранения области стали:

укомплектованность врачами первичного звена возросла с 64% до 86% (на 206 врачей), разукрупнено порядка 110 участков;

дополнительные денежные выплаты участковым врачам – 10 тыс. рублей и участковым медсестрам – 5 тыс. рублей позволили увеличить среднемесячную зарплату врачам и медсестрам;

поставки оборудования в 2006-2007 годах позволили обновить на 20% диагностическое оборудование амбулаторно-поликлинических учреждений области. Улучшение материально-технической базы ЛПУ позволяет своевременно проводить необходимые лабораторно-диагностические исследования, обеспечить доступность и улучшение качества оказания медико-санитарной помощи населению;

в клиниках федерального значения получили лечение 6974 человека;

реализация проекта по направлению «Профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявление и лечение ВИЧ-больных» позволила: изменить подходы к диспансеризации пациентов; внедрить наиболее прогрессивные технологии лабораторного обследования; на 100% обеспечить доступ к необходимой высокоактивной антиретровирусной терапии; провести профилактические курсы у беременных ВИЧ-инфицированных женщин; обеспечить лечебно-профилактические учреждения области тест-системами для выявления ВИЧ в донорской крови;

проведение дополнительной иммунизации населения против вирусного гепатита В, краснухи, гриппа, полиомиелита, кори; дополнительной диспансеризации работающих граждан; углубленных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

введение родовых сертификатов позволило улучшить доступность высококвалифицированной акушерской помощи, обеспечить бесплатность оказания этой помощи, повысить удовлетворенность женщин качеством оказываемых услуг по родовспоможению и, как следствие, снизить показатель младенческой смертности.

За 4 года реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» сформированы условия для повышения эффективности деятельности первичного звена здравоохранения области, обеспечения населения качественной и доступной медицинской помощью.

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит задача по разработке дополнительных мер, способствующих реализации национального проекта «Здоровье» в 2010-2012 годах с учетом экономической ситуации. В числе приоритетов – организация системы ранней диагностики и медико-социальной реабилитации больных, внедрение современных технологий лечения.

Инвестиции в здравоохранение – это инвестиции в будущее страны, в здоровье и благополучие следующих поколений россиян.

В период 2010-2012 годов будет продолжаться реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» в рамках следующих направлений:

1. Развитие первичной медико-санитарной помощи и совершенствование профилактики заболеваний.

2. Повышение доступности и качества специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

3. Совершенствование медицинской помощи матерям и детям.

4. Формирование у населения здорового образа жизни.

В рамках этих направлений планируется начать **новые мероприятия**:

- совершенствование организации онкологической помощи населению;
- обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом, проведение профилактических мероприятий;

- совершенствование медицинской помощи детям с нарушением слуха и инвалидам по слуху;

- диспансеризация детей-подростков в 2011-2012 годах;

- пренатальная диагностика (обследование беременных женщин на наследственные заболевания).



Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

Основной целью приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» является формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан России.

Основным программным документом приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» является федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы.

Проектом определены 4 приоритета:

- увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования;

- повышение доступности жилья;

- увеличение объемов жилищного строительства и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;

- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем установленных категорий граждан.

Одна из приоритетных задач национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» - увеличение объемов жилищного строительства, которая в области успешно выполняется. Ввод жилья в 2009 году по сравнению с 2005 годом увеличился в 1,7 раза и составил 484,7 тыс. кв. м.

За время реализации проекта повысилась доступность приобретения жилья за счет собственных и заемных средств граждан. Доля семей, имеющих эту возможность, возросла в 2009 году до 18%.

В 2006 - 2009 годах:

- Введено в эксплуатацию 1825,5 тыс. кв. м жилья.
- По подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» выдано 463 свидетельства о праве на получение субсидий на приобретение жилья на общую сумму 198,3 млн. рублей.
- В рамках областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2005-2010 годы» 134 молодых семьи получили субсидии на первоначальный взнос, 280 семей - на погашение части кредита при рождении ребенка на общую сумму 75,7 млн. рублей.
- В рамках реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» проведена реконструкция 9 объектов, из федерального бюджета выделено около 79 млн. рублей, из областного – порядка 36 млн. рублей.
- По подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» из федерального бюджета выдано 675 сертификатов на общую сумму 804,8 млн. рублей уволенным с военной службы (службы) и приравненным к ним лицам, вынужденным переселенцам, пострадавшим вследствие радиационных аварий и катастроф, гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.
- В рамках реализации областной программы ипотечного жилищного кредитования выдано 3585 ипотечных кредитов на сумму 2774,6 млн. рублей. Улучшили свои жилищные условия 3974 семьи, в том числе молодых семей.
- За счет средств федерального бюджета предоставлены 702 субсидии участникам и ветеранам Великой Отечественной войны в сумме 721,5 млн. рублей. До мая 2010 года обеспечены жильем все ветераны Великой Отечественной войны, вставшие на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года.

Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем остается одной из наиболее острых проблем, непосредственно затрагивающих повседневную жизнь населения области. Для улучшения ситуации в этой сфере необходим комплексный подход к решению проблем повышения доступности жилья, включая решение вопросов по земельным участкам под строительство, развитие коммунальной инфраструктуры, строительство автодорог к новым микрорайонам массовой застройки.

Мировой финансовый кризис, который затронул и Россию, оказал существенное влияние на строительную отрасль области. Достигнутые результаты государственной жилищной политики и сложившаяся ситуация обуславливают необходимость определения новых стратегических целей и приоритетных направлений государственной жилищной политики.

Дальнейшее улучшение дел с вводом жилья возможно лишь при существенном увеличении объемов малоэтажного индивидуального жилищного строительства, доступного по цене широким слоям населения, и организации долгосрочного кредитования. На первый план должны выйти его потребительские качества жилья, функциональные удобства проживания, учет природно-климатических и других специфических особенностей региона и конкретного места размещения

жилья, эстетические и экологические требования. Особое внимание должно быть направлено на снижение стоимости строительства за счет перехода к прогрессивным архитектурно-строительным системам, создание и развитие финансово-кредитной системы.

Повышение доступности жилья подразумевает также совершенствование системы ипотечного кредитования, снижение процентных ставок по кредитам, в том числе за счет государственного субсидирования отдельных категорий граждан. Необходимо содействовать развитию жилищно-строительных кооперативов, строительных сберегательных касс. Особого внимания заслуживает адресная помощь малоимущим семьям, поскольку она позволяет реализовать главную цель национального проекта - сделать жилье доступным для граждан с самыми различными уровнями доходов.

Направления, намеченные к реализации в 2010-2012 годах:

1. Развитие массового жилищного строительства.
2. Государственная поддержка спроса на рынке жилья.
3. Повышение качества жилищного фонда, жилищных и коммунальных услуг.

Реализация намеченных направлений связана выполнением следующих мероприятий:

- обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой;
- обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки;
- строительство жилья на земельных участках, переданных из федеральной собственности;
- государственная поддержка спроса на рынке жилья через систему ипотечного жилищного кредитования;
- содействие в развитии массового жилищного строительства;
- обеспечение жильем молодых семей и отдельных категорий граждан;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов;
- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры.



**Государственная программа
«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы»**

Агропромышленный комплекс области – один из стратегических секторов экономики, решающий задачу устойчивого снабжения населения продуктами питания и переработки сельскохозяйственного сырья.

Начиная с 2006 года в области осуществляется реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который трансформировался в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

За прошедший четырехлетний период (2006-2009 годы) меры государственной поддержки позволили сельскохозяйственным организациям области осуществить строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов и ввести в эксплуатацию 109 объектов на 29,2 тыс. голов крупного рогатого скота, 13 птицеводческих объектов на 700,8 тыс. птицемест, свиноматочник на 60 скотомест. Пользуясь льготными кредитами, сельхозорганизации обновляли парк сельскохозяйственной техники, машин и оборудования, закупали высоко-продуктивный племенной скот. По сравнению с 2005 годом продуктивность коров (средний надой молока на одну корову) выросла на 16%, производство молока в сельхозорганизациях увеличено на 7,6%, производство скота и птицы – на 5,8%.

На финансирование комплекса мероприятий Госпрограммы в 2009 году из федерального бюджета направлено 844,3 млн. рублей, из областного бюджета – 216,4 млн. рублей.

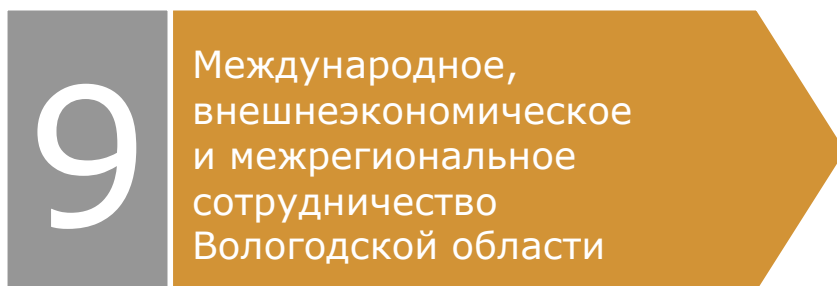
В дальнейшем в области будет продолжена реализация Госпрограммы по направлениям:

1. Устойчивое развитие сельских территорий, в том числе повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений.

2. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства, в том числе поддержание почвенного плодородия, создание Единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса, оказание консультационной помощи сельхозтоваропроизводителям и переподготовка специалистов для сельского хозяйства.

3. Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства, в том числе племенного и молочного животноводства, льноводства.

4. Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства, в том числе субсидирование процентных ставок, повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе, снижение рисков в части страхования урожая сельскохозяйственных культур.



Международное, внешнеэкономическое и межрегиональное сотрудничество (далее – внешнее сотрудничество) – комплекс внешнеориентированных экономических, правовых, гуманитарных и культурных связей Вологодчины с иностранными государствами, региональными и муниципальными образованиями иностранных государств, субъектами, муниципальными образованиями Российской Федерации и их резидентами (далее – внешние партнеры).

Сотрудничество Вологодской области с субъектами Российской Федерации, государствами СНГ и дальнего зарубежья направлено на реализацию экономического и инвестиционного потенциала области и на ее дальнейшую интеграцию в мировую экономическую систему.

Вологодская область осуществляет внешнее сотрудничество в качестве:

- «молочной» и «льняной» столицы России, одного из регионов-лидеров в области сельского хозяйства и молочной продукции;
- субъекта, создавшего и успешно развивающего собственные масштабные инвестиционные проекты: «Великий Устюг – родина Деда Мороза» и индустриальный парк «Шексна»;
- культурной столицы российского Севера.

Внешнее сотрудничество Вологодской области характеризуется высокими темпами развития. В период с 2001 по 2008 год внешнеторговый оборот области постоянно увеличивался и в 2008 году составил более 5407 млн. долларов США (рост в 4,1 раза к 2001 году) из которых 858,8 млн. долларов пришлось на торговые операции с государствами-участниками СНГ, а 4548,4 млн. долларов – на операции с зарубежными партнерами. В 2009 году внешнеторговый оборот области составил 2915,6 млн. долларов США, по сравнению с 2008 годом уменьшился на 46,1% (рост на 74% к 2000 году).

Торговля с зарубежными партнерами области имеет ярко выраженную экспортную направленность. Экспортные поставки в 2009 году составили 86,5% (в 2000 году – 91,7%) от общего объема товарооборота. Сохраняется устойчивая ориентация экспорта на рынки стран дальнего зарубежья. Доля стран дальнего зарубежья в экспортных поставках Вологодской области составляет 83% (в 2000 году – 98%), в импортных закупках – 96% (в 2000 году – 68%) от общего объема.

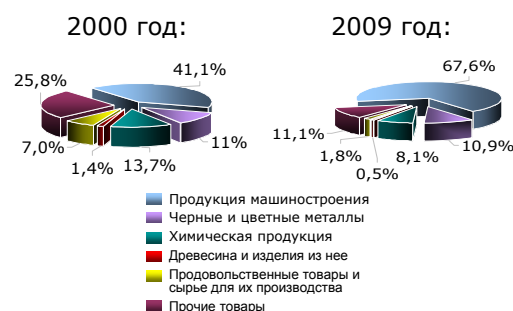
Определяющими статьями областного экспорта являются продукция черной металлургии, химии, древесины и изделий из нее, доля экспортных поставок которых составляет 97,2% (в 2000 году – 97,5%).

Черные металлы по-прежнему составляют основную долю областного экспорта, однако с учетом сокращения

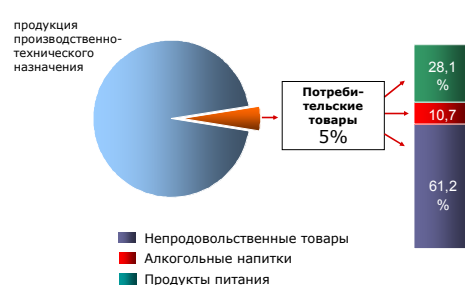
Структура внешнеторгового оборота, %



Товарная структура импорта, %



Структура вывоза товаров, %



поставок проката, она снизилась с 74,2% в 2000 году до 64,3% в 2009 году. Доля экспорта химической продукции (аммиак, сложные минеральные и азотные удобрения) за данный период возросла с 16,6% до 26,7%, продукции лесного комплекса – снизилась с 6,7% до 6,2%.

В товарной структуре импорта основную долю по-прежнему занимает продукция машиностроения, которая выросла с 41,1% в 2000 году до 67,6% в 2009 году. Доля импорта черных и цветных металлов осталась на уровне 2000 года – 11%, продукции нефтехимического комплекса – снизилась с 13,7% до 8,1%.

Во внутрироссийской интеграции Вологодская область выступает в качестве поставщика продукции металлургического и химического производства, лесного комплекса, мясных и молочных продуктов.

За 2008 год представители крупного и среднего бизнеса области поставили в другие регионы России местной продукции на 180,7 млрд. рублей, это в 2,5 раза превышает ввоз на территорию Вологодской области.

В структуре товарообмена лидирует продукция производственно-технического назначения – 94,9%. В вывозе продукции производственно-технического назначения около 90% составляет металлопродукция, в первую очередь прокат черных металлов. На долю продукции химического производства и лесного комплекса приходится по 4%.

В структуре вывоза потребительских товаров 61,2% составляют продукты питания, 10,7% – алкогольные напитки и 28,1% – непродовольственные товары.

В общем объеме вывоза продуктов питания поставки молочных продуктов занимают 38,4%, мясных продуктов – 3%.

Макроструктура ввоза в область во многом определена структурой производства и имеет топливно-сырьевую направленность. В общем объеме ввоза продукции производственно-технического назначения поставки угля занимают 34,4%, железной руды – 23,5%, дизельного топлива – 11,5%.

Вологодская область имеет связи со всеми субъектами Российской Федерации и значительным числом стран мира. Но в общем числе внешних контрагентов выделяется ряд регионов и стран, являющихся приоритетными партнерами нашего региона. Среди регионов России наиболее экономически продуктивные взаимоотношения установлены с Москвой, Санкт-Петербургом, Нижегородской, Архангельской, Брянской, Ленинградской, Кировской, Ярославской областями, Республиками Татарстан, Коми, Карелия. Приоритетными иностранными государствами – партнерами региона являются Германия, Австрия, Беларусь, Украина, Бразилия, Аргентина, Индия, Италия, Франция, Латвия, Финляндия, Швеция, Дания, Венгрия, Польша, Турция.

Дальнейшая деятельность органов государственной власти области по развитию внешнего сотрудничества региона должна быть в первую очередь направлена на интенсификацию и углубление имеющихся связей с приоритетными партнерами. Целесообразность установления новых партнерских отношений должна основываться на результатах оценки экономической эффективности предполагаемого взаимодействия.